Налоговое стимулирование конкурентоспособности телекоммуникационных компаний

Ирина Дежина
Руководитель, Департамент научно-технологического развития; профессор, кафедра менеджмента инноваций, i.dezhina@skoltech.ru

Тамам Нафикова
Аналитик, t.nafikova@skoltech.ru

Тимур Гареев
Заместитель руководителя, Департамент научно-технологического развития, t.gareev@skoltech.ru

Алексей Пономарев
Вице-президент по связям с промышленностью; профессор, Департамент образовательных программ, Институт статистических исследований и экономики знаний, ponomarev@skoltech.ru

Аннотация
Статья посвящена анализу стоимостных факторов, в первую очередь, налоговой нагрузки, — объясняющих наблюдаемую разницу в ценах на телекоммуникационное оборудование (ТКО) между продукцией отечественного производства и импортом из Китая и США на российском рынке. Актуальность исследования связана с критическим значением рынка ТКО для экономической, информационной и технологической безопасности России в новых внешнеполитических условиях. На основе обзора современных методов исчисления налоговой нагрузки в статье показано, что наименее проработанным сегодня остается подотраслевой уровень измерения. На материале данных о деятельности 42 компаний за 2015–2017 гг. рассмотрена отраслевая структура себестоимости в сфере производства ТКО и построена модель расчета налоговой нагрузки на отечественные предприятия, использующие импортные компоненты. Для проведения межстрановых сопоставлений модель скорректирована с учетом специфики национальных налоговых систем.

В качестве исходного допущения в расчетах рассматривалось равенство себестоимости продукции трех исследуемых стран: России, США и Китая. Сравнительный анализ позволил установить, что в России налоговая нагрузка в среднем почти на 3 п.п. выше, чем в США, и примерно на 2 п.п. — чем в Китае для предприятий, работающих в экономических зонах с льготными режимами. Однако такая разница не объясняет разброс в ценах на внутреннем рынке, достигающий 21%. Авторы статьи подробно рассматривают такие факторы конкурентоспособности производства ТКО, как себестоимость комплектующих и доступность кредитных ресурсов. Согласно примерной оценке степени влияния каждого из них наибольшее значение имеет эффект снижения средних издержек при увеличении объема выпуска компонентов, что справедливо прежде всего для импорта в Россию ТКО из Китая. В случае США решающими конкурентными преимуществами выступают уровень налоговой нагрузки и премиальность продукции. В качестве мер инновационной политики предложен набор инструментов тарифного регулирования, который позволяет компенсировать разрыв в ценах на внутреннем рынке в целях стимулирования технологического развития отечественных производителей.

Ключевые слова: налоговая нагрузка; конкурентоспособность; отрасль; телекоммуникационное оборудование; Россия; Китай; США; регулирование

Цитирование: Dezhina I., Nafikova T., Gareev T., Ponomarev A. (2020) Tax Incentives for Supporting Competitiveness of Telecommunication Manufacturers. Foresight and STI Governance, vol. 14, no 2, pp. 51–62. DOI: 10.17323/2500-2597.2020.2.51.62
Tax Incentives for Supporting Competitiveness of Telecommunication Manufacturers

Irina Dezhina  
Head, Science and Technology Development; Professor, Department of Innovation Management; i.dezhina@skoltech.ru

Tamam Nafikova  
Analyst; t.nafikova@skoltech.ru

Timur Gareev  
Deputy Head, Department of Science and Technology; t.gareev@skoltech.ru

Alexey Ponomarev  
Vice-President for industrial development; Professor, Department of Educational Programmes of the Institute for Statistical Studies and Economics of Knowledge (ISSEK); ponomarev@skoltech.ru

* Skolkovo Institute of Science and Technology, 30, bld. 1, Bolshoy Bulvar, Innovation Center 'Skolkovo', Moscow 121205, Russian Federation

b National Research University Higher School of Economics (NRU HSE), 11 Myasnitskaya str., Moscow 101000, Russian Federation

Abstract

The article is dedicated to the analysis of cost factors, primarily tax burden, that can explain the observable price difference on Russian market between domestic telecommunication equipment and imports from China and USA. The relevance of the research is justified by critical significance of this market for economic, information and technological security of Russian Federation in a changed geopolitical environment. The present methods of tax burden calculation analyzed in the article reveal the subindustry level measurement to be the least studied. Based on data on 42 companies for 2015-2017, the cost structure of telecommunication equipment manufacturing industry is studied, a model for computing the tax burden rate on domestic enterprises using imported components is built. The model is adjusted for cross-country comparison to reflect the specifics of countries’ tax systems. The calculations are based on the assumption of equal production costs in the three countries under examination.

A comparative analysis has shown that the tax burden in Russia is on average higher than in USA (almost 3 percentage points) and in China for enterprises operating in preferential economic zones (about 2 percentage points). However, this difference in tax burden rate does not explain the observed price discrepancy on the domestic market (up to 21 percent). Cost of components and cost of debt are additionally examined as the factors elucidating divergence of economic conditions. An approximate assessment of their influence has shown that the effect of reducing average costs with an increase in output of components, which is especially characteristic of China, has the largest impact. For American importers the tax burden level and high-end offer are the main competitive advantages. A number of tariff regulation measures allowing to compensate for the price discrepancy on the domestic market are proposed for innovation policy to stimulate the technological development of national producers.

Keywords: tax burden; competitiveness; economic sector; telecommunication equipment; Russia; China; United States; regulation

Citation: Dezhina I., Nafikova T., Gareev T., Ponomarev A. (2020) Tax Incentives for Supporting Competitiveness of Telecommunication Manufacturers. Foresight and STI Governance, vol. 14, no 2, pp. 51–62. DOI: 10.17323/2500-2597.2020.2.51.62
Проблема формирования налогового режима, благоприятного с точки зрения экономической деятельности, актуальна для многих экономик мира. Важнейшей характеристикой такого режима выступает налоговая нагрузка, под которой обычно понимают со- вокупную долю налоговых платежей в доходе иссле- дуемого экономического объекта. При этом остается множество нюансов, связанных с соответствующими показателями и методами их расчета. Многообразие на- правлений исследований налоговой нагрузки на между- народном и национальном уровнях схематично пред- ставлено на рис. 1.

Наиболее разработанными и общепризнанными, в том числе для проведения межстрановых сопостав- лений, считаются методы расчета налоговой на- грузки, используемые Организацией экономического со- трудничества и развития (ОЭСР) и Международным валютным фондом (МВФ) [Hanappi, 2018; Modica et al., 2018; International Monetary Fund, 2014]. В России нало- говую нагрузку рассчитывают Министерство финансов РФ [Минфин, 2016] и Федеральная налоговая служ- ба (ФНС), использующие для этого разные методики. Настоящая статья посвящена анализу влияния налогово- вой нагрузки на отдельный сегмент отрасли и на кон- курентоспособность отечественных производителей в сравнении с зарубежными производителями — импор- терами аналогичной продукции. Рассматриваемая об- ласть остается недоисследованной, поскольку основная масса работ в ней посвящены макроэкономическому анализу, а при изучении конкретных отраслей сравн- ния проводится только между импортерами [Ху, 2017].

В нашей работе рассматривается налоговая нагрузка на такой сравнительно узкий, но критически важный сегмент радиоэлектронной и электронной промыш- ленности, как производство телекоммуникационно- го оборудования (ТКО). Подобный выбор обусловлен несколькими причинами. Прежде всего, стимулиро- вание отечественного производства ТКО относится к числу приоритетных задач национального уровня, что, в частности, нашло отражение в мерах поддержки ис- пользования отечественного ТКО при реализации на- правлений исследования технических и инновационных решений отечественными подрядными организациями [Постановление Правительства РФ № 878 от 10 июля 2019 г.]. Это мера, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Постановление Правительства РФ № 878 от 10 июля 2019 г.].

Режим доступа: http://www.minpromtorg.gov.ru/opendata/?cat_38=15, дата обращения 11.03.2019.

В нашей работе рассматривается налоговая нагрузка на такой сравнительно узкий, но критически важный сегмент радиоэлектронной и электронной промыш- ленности, как производство телекоммуникационно- го оборудования (ТКО). Подобный выбор обусловлен несколькими причинами. Прежде всего, стимулиро- вание отечественного производства ТКО относится к числу приоритетных задач национального уровня, что, в частности, нашло отражение в мерах поддержки ис- пользования отечественного ТКО при реализации на- правлений исследования технических и инновационных решений отечественными подрядными организациями [Постановление Правительства РФ № 878 от 10 июля 2019 г.].

Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_55729/2267f7b204978806ca2eae1005c2b6c6e2e1be/, дата обращения 05.03.2020.

7 Пересмотр мер поддержки отечественных производ- вертированием перечисленных мер на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от № 925 от 15.06.2019 г. и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329382?92d969e26a43265d825f7b98890f49494e5633b/, дата обращения 20.07.2019.

8 Наиболее четкое и краткое определение термина см.: https://howtoexportimport.com/meaning-of-inverted-duty-structure-9244.aspx, дата обращения 24.03.2020.
Стратегии политику в этой области начала проводить Индия, по-высившая в 2018 г. импортные пошлины на несколько видов ТКО для магистральных сетей: до 20% — для оптических транспортных сетей, базовых станций, MIMO/4G LTE и с 0 до 10% — для электронных модулей печатных плат [FE Online, 2018]. Другим примером могут служить действия правительства США, в настоящее время разрабатывающего проект введения 25%-й пошлины на ряд товаров, относящихся к ТКО, в целях ограничения китайского импорта [USTR, 2018].

Таким образом, сравнительный анализ налоговой нагрузки важен для прояснения степени ее влияния на конкурентоспособность отечественного производства ТКО.

Существующие подходы к расчету налоговой нагрузки

Обзор исследований, посвященных методам расчета налоговой нагрузки для различных типов сопоставлений вне зависимости от степени агрегирования показателей, подтвердил отсутствие консенсуса среди авторов соответствующих работ. В частности, сохраняется неопределенность по таким вопросам, как классификация платежей и отнесение части из них к налоговым, а также выбор показателя дохода. Например, ОЭСР относит обязательные отчисления на социальные нужды к налогам, а МВФ — нет [Громов, Шаталова, 2017]. По методике налоговой квоты, используемой МВФ и российским Минфином для вычисления налоговой нагрузки в национальной экономике, в качестве дохода рассматривается ВВП, использование которого в данном контексте также является дискуссионным. В работе [Соколов, 2018] оспаривается релевантность расчетов налоговых поступлений по отношению к ВВП для определения налоговой нагрузки в российских экономических реалиях и предлагается отдельно рассчитывать нагрузку на физических и юридических лиц.

Применительно к укрупненному отраслевому разрезу полезен опыт ФНС России, которая рассчитывает налоговую нагрузку как соотношение суммы уплаченных налогов в официальной отчетности и выручки организаций по данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата)7. Вместе с тем подобный подход не позволяет учесть отраслевые особенности налогообложения [Николаев, 2016]; к примеру, сегмент производства ТКО в отраслевой классификации ФНС не выделен, будучи частью вида экономической деятельности «производство электроэнергии, дизельного и газового оборудования, компьютеров, электронных и оптических изделий» с налоговой нагрузкой в 9.9%. Такое приравнивание отдельного сегмента к целой отрасли выглядит грубым искажением.

7 Приложение № 2 «Общедоступные критерии самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков, используемые налоговыми органами в процессе отбора объектов для проведения выездных налоговых проверок» приказу ФНС России № MM-3-06/333@ от 30.05.2007 (ред. от 10.05.2012) «Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_55729/55799ef1e8468acedf1433b38817a96a609f16/, дата обращения: 05.03.2019.
При определении размеров налоговых платежей ФНС не учитывает особенностей таможенно-тарифного регулирования, а также, к примеру, исключает страховые взносы при расчете налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Это представляется не вполне правомерным, поскольку фактическая нагрузка по уплате данного налога ложится на работников, тогда как предприятия, хотя и вступают с налоговым агентом, включают суммы по выплате НДФЛ в себестоимость продукции в составе затрат на оплату труда. Ситуация со страховыми взносами обратна: перечисления в государственный бюджет выступают здесь чистой дополнительной налоговой нагрузкой на производителей. В качестве измерителя дохода ФНС использует показатель выручки, а не созданной стоимости (добавленная стоимость за вычетом амортизации), на которой настаивает Министерство экономического развития РФ [Петлевой и др., 2019]. В то же время PwC соотносит сумму налоговых платежей и социальных взносов с прибылью до уплаты всех налогов [PwC, World Bank Group, 2018; PwC, 2016]. Как видим, существуют несколько конкурирующих методик расчета налоговой нагрузки, и преимущество одних над другими убедительно не доказаны.

Среди показателей для измерения налоговой нагрузки в межстрановом разрезе следует выделить среднюю и предельную эффективные налоговые ставки, применяемые ОЭСР [Sorensen, 2004]. Средняя эффективная налоговая ставка (effective average tax rate, EATR) рассчитывается как соотношение налоговых платежей к величине доналогового излишка налогоплательщика и позволяет проводить анализ налоговой нагрузки по факторам производства и отдельным субъектам в целях сравнения налоговых юрисдикций или технологических продуктов [Hanappi, 2018]. Показатель предельной эффективной налоговой ставки (marginal effective tax rate, METR) представляет собой отношение разницы между ожидаемой рентабельностью предельных инвестиций до и после налоговых ставок, применимых ОЭСР [Sorensen, 2004] . METR применяется к оценке инвестиционных решений путем анализа стимулирующего эффекта налогов на рост инвестиций в определенных географических зонах. Обе методики больше подходят для данных высокого уровня агрегации, либо для оценки отдельных проектов.

Еще одна группа работ, посвященных расчету налоговой нагрузки, связана с оценкой последствий введения налогов в различных странах. Исследования этой группы носят как качественный характер, состоящий в оценке востребованности и масштабов применения компаниями налоговых льгот, так и количественный, например, когда рассматриваются влияние таких льгот на эффективную налоговую ставку [Bornemann et al., 2019; Evers et al., 2015]. К налоговым льготам, в частности, относится повышающий коэффициент амортизации, применение аналогичных коэффициентов к фактическим расходам на исследования и разработки (ИнР), освобождение от НДС некоторых приоритетных видов деятельности, льготы, действующие в свободных и особых экономических зонах. Исследования на материале России показывают низкую востребованность налоговых льгот, в том числе касающихся ИнР [Китова, 2015; Гохберг и др., 2014; Власова и др., 2018]. К основным причинам такого положения относят непрозрачность системы, в том числе значительные издержки обоснования права на получение льгот, высокие риски споров с налоговыми органами и административного преследования. Ситуация с налоговыми льготами за рубежом значительно более благоприятная. В частности, в Китае многие производители ТКО расположены в зонах с льготными режимами.

**Обоснование выбора стран для сопоставления**
Страны для сравнения налоговой нагрузки отбирались на основе анализа структуры импорта ТКО в Россию с использованием базы данных (БД) Федеральной таможенной службы (ФТС). Географическая структура импорта (рис. 2) свидетельствует о том, что китайские производители выступают главными конкурентами российским на внутреннем рынке. В свою очередь США, будучи традиционным технологическим лидером, более чем десяtkратно отстают от Китая в данном сегменте. Эти две конкурирующие страны и стали объектами нашего сравнения.

В Китае телекоммуникационные продукты с 2006 г. внесены в специальные реестры, включение в которые

![](attachment:2.jpg)

Источник: составлено авторами на основе данных таможенной статистики внешней торговли ФТС России. Режим доступа: http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:2:4201345773515950::NO, дата обращения 08.03.2019.

---

* База данных ОЭСР OECD.Stat. Effective Tax Rates. Режим доступа: https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CTS_ETR, дата обращения 13.03.2019.

* Расчет проводился по кодам товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), по подсубпозициям 8517 62 000 2, 8517 62 000 3 и 8517 62 000 9.
позволяет компаниям претендовать на преференциальные налоговые ставки, дешевые кредиты государственных банков и субсидирование страхования экспортных кредитов. В 2009 г. в стране был принят План реструктуризации и оживления радиоэлектронной отрасли, в рамках которого предусмотрены налоговые льготы на экспортные операции [McCarthy, 2012]. При этом Китай остается главным поставщиком ТКО в мире: две ведущие компании, Huawei и ZTE, в 2018 г. занимали 37% мирового рынка [Pongratz, 2019], объем которого достиг 175 млрд долл. [Burkitt-Gray, 2019].

Напротив, в США не применяются специальные меры поддержки национальных производителей ТКО, а конкурентоспособность страны на международном рынке обеспечивается обширными экономическими условиями ведения бизнеса, высоким уровнем технологических компетенций в отрасли и исторически сложившимся доминированием американской компании Cisco в корпоративном сегменте. Вместе с другим американским игроком, Ciena, они занимают около 13% мирового рынка.

Модель расчета налоговой нагрузки

Для межстрановых сопоставлений в отрасли был избран подход, менее чувствительный к национальной специфике предприятий, при котором налоговая нагрузка рассчитывается как соотношение налоговых платежей к доходу. С учетом доступности статистических данных для характеристики дохода была выбрана международная статистика в виде стран с наиболее дифференцированным портфелем отраслевых активов (к примеру, Бельгия, Италия, Испания, Финляндия и др.), причем в каждой стране рассматривается не менее 42 компаний с экспортированными доходами. Средний набор показателей включал информацию о 102 наблюдениях (табл. 1), что обеспечивает достаточно валидное сравнение национальных налоговых режимов.

Выбор типов показателей проводился в соответствии со следующими критериями:
• число показателей не должно быть избыточным и усложнять расчет, поскольку основная задача состоит в минимально достоверном сравнении налоговой нагрузки на производителей из разных юрисдикций, а не в абсолютно точном исчислении ее уровня;
• расчеты должны оперировать доступными статистическими данными, поэтому для формирования исходной выборки компаний отрасли использовалась БД СПАРК в части финансовой отчетности предприятий, а для расчета средневзвешенных ставок таможенных пошлин — Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза11 для определения ставок по избранным кодам ТН ВЭД и БД ФТС по таможенной статистике внешней торговли в части объема импорта по соответствующим кодам. В набор платежей, учитываемых при расчете налоговой нагрузки, были включены налог на прибыль, НДС, социальные взносы, но исключен НДФЛ, характеризующий скорость налоговой нагрузки на работников, а не на производителей. Хотя НДС через ценовую механизм перекладывается на покупателя, его стоит учитывать, поскольку более высокие цены по сравнению с импортными снижают конкурентоспособность отечественной продукции. Наконец, при проведении сравнительного анализа важен факт уплаты таможенных пошлин, поэтому они также были учтены при расчете налоговой нагрузки.

В отсутствие готовых измерений по сегменту производства ТКО, что показал анализ источников о налоговой нагрузке, использовались данные о компаниях-производителях. Из БД СПАРК была выгружена информация по бухгалтерской отчетности за 2015–2017 гг. для компаний — производителей ТКО, осуществляющих следующие виды деятельности по ОКВЭД:
• производство коммуникационного оборудования;
• производство коммуникационной аппаратуры, радио- и телевизионной передающей аппаратуры, телевизионных камер;
• производство радио- и телевизионной передающей аппаратуры;
• производство средств связи, выполняющих функцию систем коммутации;
• производство запасных частей и комплектующих радио- и телевизионной передающей аппаратуры и телевизионных камер;
• производство прочих телефонных аппаратов, устройств и аппаратуры для передачи и приема речи, изображений или других данных, включая оборудование коммуникационное для работы в проводных или беспроводных сетях связи (например, локальных и глобальных сетях);
• производство компьютеров и периферийного оборудования;
• производство элементов электронной аппаратуры.

Согласно многолетним наблюдениям профильных отраслевых объединений, таких как Ассоциация российских разработчиков и производителей электроники (АРПЭ) и Информационно-аналитический центр современной электроники (АРПЭ, 2019), к сектору разработчиков и производителей ТКО гражданского назначения, по разным оценкам, относятся от 60 до 80 организаций. Всего была собрана информация по 62 компаниям за 2015–2017 гг. При этом из-за лакун в панельных данных в окончательную выборку вошли сведения о 42 компаниях. В общей сложности были проанализированы 102 наблюдения, что обеспечивает достоверность и результативность. Представленная выборка является не только репрезентативной, но и достаточно полной, поскольку включает наблюдения по всем наиболее крупным игрокам сегмента отечественного производства ТКО, характеризующегося высоким уровнем концентрации (табл. 1).

Число наблюдений варьировало по показателям в рамках 10–15, при этом прибыль, включая процентное отношение прибыли к активам, характеризуется высоким уровнем концентрации (табл. 1).

10 Более подробные данные по рынку ТКО можно найти в профильных отраслевых докладах, напр.: [Market Research Future, 2019].
11 Приложение к решению Совета Евразийской экономической комиссии № 79 от 16.07.2012 (ред. от 22.09.2019) «Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/22ad39bb36d3b8a63d493b0be82dc7170c9f82f6/, дата обращения 05.03.2019.
Табл. 1. Коэффициенты концентрации производства* по видам экономической деятельности в рамках сегмента производства ТКО, 2017 г. (%)

| Виды экономической деятельности | По 25 предприятиям | По 50 предприятиям |
|----------------------------------|---------------------|---------------------|
| Производство коммуникационного оборудования | 91.62 | 99.87 |
| Производство коммуникационной аппаратуры, радио- и телевизионной передающей аппаратуры, телевизионных камер | 94.75 | 100 |
| Производство средств связи, выполняющих функцию систем коммутации | 100 | 100 |
| Производство радио- и телевизионной передающей аппаратуры | 99.92 | 100 |

** Доля в виде деятельности определенного фиксированного числа предприятий, ранжированных по размерам в порядке убывания.

Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) (2019). Коэффициенты концентрации производства по видам экономической деятельности с 2017 г. Режим доступа: https://fedstat.ru/indicator/58999, дата обращения 20.07.2019.

шению суммы выплат по налогу на прибыль, НДС, социальным взносам и таможенным пошлинам к суммарной выручке.

Дальнейшие расчеты строились на следующих допущениях:

- Российский производитель ввозит все комплектующие и изготавливает модули и конечное оборудование на собственных мощностях, а разработку и маркетинг осуществляют сторонние организации внутри страны.
- Производители в России и США платят налоги по стандартным ставкам, не применяя методы оптимизации в размещении в специальных экономических зонах или использования иных налоговых льгот; китайские производители могут либо платить общие налоги, либо пользоваться специальными преференциальными ставками (будут рассмотрены оба варианта).
- Все рассматриваемые налоговые системы эффективны: если налоговая система предусматривает возврат НДС при экспортно-импортных операциях, то подразумевается, что все участники соответствующих рынков могут беспрепятственно и в полной мере воспользоваться этим правом.
- Расходы на логистику не учитываются, но стоимость отечественного оборудования сравнивается со стоимостью иностранного с учетом таможенных пошлин на продукцию, импортируемую в Россию.
- Нормы прибыли, затрат на компоненты и услуги, оплаты труда одинаковы во всех странах и соответствуют модельным параметрам по России. Каждый из этих показателей рассчитывается как отношение суммы стоимостных значений по всем наблюдениям к итоговому значению выручки по всей выборке.
- Таможенные пошлины рассчитываются по средневзвешенным ставкам. Для их расчета применялось к электронным компонентам использованы данные АРПЭ по структуре стоимости в производстве электроники, составленной на основе исследований российского рынка и производителей соответствующей аппаратуры [АРПЭ, 2017], а также таможенная статистика по импорту релевантных подсубпозиций ТН ВЭД. Расчет средневзвешенной ставки на ввозимое оборудование был произведен только с учетом таможенной статистики. Средневзвешенная таможенная пошлина на компоненты составила 2,1%, по конечному оборудованию — 0%.
- С учетом данных АРПЭ и средневзвешенной ставки по таможенным пошлинам было принято, что в структуре платежей поставщикам и подрядчикам на компоненты (с учетом таможенных пошлин) приходится примерно 2/5 стоимости, на услуги внутри страны — 3/5.
- Для расчета НДС за величину добавленной стоимости применяется сумма прибыли от продаж и оплаты труда (включая страховые взносы).

Принимаемые допущения носят вынужденный характер, поскольку исследования, подобные нашему, предполагают точечные оценки случайных показателей (на уровне их математических ожиданий). В более общем случае мы получаем совокупность случайных распределений величин, которые имеют ограниченные балансовыми пропорциями области принимаемых значений.

Кроме того, рассмотренные допущения балансируют краткосрочные случайные отклонения учетных показателей и долгосрочный эффект выравнивания общих экономических условий работы компаний. Для очистки влияния общего режима налогообложения был применен принцип «при прочих равных», поскольку иначе любая модель будет отражать частные флуктуации показателей вместо интегрального эффекта. В реальности наблюдается достаточно большая дисперсия прибыльности компаний и иных показателей себестоимости. Впрочем, вероятные неточности в принимаемых допущениях не критичны для результатов исследования. Так, логика экономических балансов не позволяет сильным частным отклонениям нарушить равновесие системы показателей в долгосрочном периоде благо-

12 Средневзвешенная таможенная пошлина рассчитана по типам компонентов, выделенных АРПЭ (микросхемы, дискретные полупроводники, пассивные элементы, электромеханические компоненты). Поскольку к каждой типу компонентов соответствовали несколько кодов ТН ВЭД, прежде чем рассчитывать общую средневзвешенную ставку, необходимо было определить ее для каждого типа. Отдельному коду ТН ВЭД в рамках одного типа компонентов присваивался вес, пропорциональный его доле в общем импорте в денежном выражении. Затем влияние каждого типа компонентов вз вещивалось по доле в структуре стоимости, рассчитанной на основе данных АРПЭ.
дarya высокой конкуренции на рынке ТКО. Например, если одна из компаний закупает комплектующие значительно ниже цены рынка и тем самым обеспечивает конкурентное преимущество, то в следующем учетном периоде этот фактор будет нивелирован. Специфика телекоммуникационного рынка такова, что на нем активно используется стратегия быстрой экспансии в расчете на долгосрочную окупаемость за счет сетевых эффектов (network effects) и механизмов привязки к поставщику (lock-in). К подобным мерам относятся прямой демпинг, трансферное ценообразование [Гафунов, 2008], а также льготные кредиты потребителям в моменты смены поставок оборудования на объектах заказчика. К тому же принимаемые нами допущения, как было отмечено, носят усредняющий характер.

Таким образом, формула упрощенного расчета налоговой нагрузки для российского производства, использующего импортные компоненты, имеет следующий вид:

$$ Налоговая нагрузка = \frac{t_\pi \Sigma \pi + t_{\text{НДС}} \Sigma \pi + t_{\text{ОТ}} + \frac{f_s}{1 + t_{s}} \Sigma \text{ОТ} + d_s \Sigma K}{\Sigma R} $$

где:
- $\pi$ — прибыль от продаж;
- $t_\pi$ — ставка налога на прибыль;
- $t_{\text{НДС}}$ — ставка НДС;
- $t_{\text{ОТ}}$ — затраты на оплату труда (включая страховые взносы);
- $t_s$ — ставка по социальным страховым взносам;
- $K$ — стоимость компонентов (без учета таможенных пошлин);
- $d_s$ — средневзвешенная таможенная ставка на компоненты;
- $R$ — выручка.

Для расчета налоговой нагрузки на производителей импортируемого конечного оборудования формулу необходимо скорректировать с учетом двух главных факторов. Во-первых, налоговые системы Китая и США имеют свои особенности: в китайской системе, как и в большинстве стран мира, при экспорте товаров их стоимость очищается от НДС, начисленного внутри страны; в США к товарам и услугам применяется НДС, а налог с продаж, который не начисляется на экспортные товары. При взвозе оборудования как из Китая, так и из США в Россию НДС начисляется на сумму стоимости товара и таможенных пошлин по ставке, предусмотренной внутренним законодательством. Во-вторых, в отличие от отечественного производителя, для которого пошлина начисляется на компоненты, для импортеров иностранного оборудования формула расчета учитывает его стоимость.

Соответственно формула расчета налоговой нагрузки на импортное производство приобретает следующий вид:

$$ Налоговая нагрузка = \frac{t_\pi \Sigma \pi + t_{\text{НДС}} (1 + d_s) \Sigma (\pi + t_{\text{ОТ}}) + \frac{f_s}{1 + t_{s}} \Sigma \text{ОТ} + d_s \Sigma K}{\Sigma R} $$

где $d_s$ — средневзвешенная таможенная ставка на импортное оборудование.

В соответствии с принятыми допущениями были получены следующие нормы показателей, рассчитанные как отношение суммарных значений соответствующих показателей к выручке по всей выборке (табл. 2).

Нормировав показатели по выручке и используя указанные отраслевые пропорции, получаем следующую формулу налоговой нагрузки на отечественное ТКО в России:

$$ Нормированная налоговая нагрузка = \frac{9.6 t_\pi + 36.7 t_{\text{НДС}} + 27.1 \frac{f_s}{1 + t_{s}} + 24.2 d_s}{\Sigma R} $$

**Сравнение налоговых нагрузок**

На основе полученной упрощенной модели была рассчитана налоговая нагрузка на отечественный (предприятия — импортеры компонентов), а также китайский и американский (производители, экспортированные в Россию конечную продукцию) сегменты ТКО. В расчете учтены налоговые ставки по состоянию на 2017 г. Данные по ставкам налога на прибыль и обязательному социальному страхованию в США и Китае были взяты из БД аудиторско-консалтинговой фирмы KPMG13. Для Китая был дополнительно рассчитан сценарий применения льгот, широко применяемый в специальных экономическогоних зонах, а также в отношении налога на прибыль высокотехнологичных компаний, пониженная ставка по которому составляет 15%. В случае социальных страховых взносов, устанавливаемых на уровне провинций [Van't Klooster, 2018], взята ставка, применяемая в г. Шэньян, где расположены ключевые производители ТКО — компании Huawei и ZTE.

С учетом указанных допущений были получены следующие размеры налоговой нагрузки на продукты (табл. 3).

При прочих равных налоговая нагрузка в России оказывается выше, чем в США, но ниже, чем в Китае, при условии, что компания не использует льготные режимы налогообложения. По-видимому, подобными льготами и специальными условиями экспорта из страны (либo преимуществами иной структуры стоимости)

---

13 Employer social security tax rates (режим доступа: https://home.kpmg/xx/en/home/services/tax/tax-tools-and-resources/tax-rates-online/social-security-employer-tax-rates-table.html, дата обращения 12.03.2019) и Corporate tax rates table (режим доступа: https://home.kpmg/xx/en/home/services/tax/tax-tools-and-resources/tax-rates-online/corporate-tax-rates-table.html, дата обращения 12.03.2019).
Таблица 3. Уровень налоговой нагрузки на российский сегмент производства ТКО и китайских и американских импортеров (%)

| Показатели | Россия | Китай | США |
|------------|--------|-------|-----|
| Ставка НДС | 18.0   | 18.0  | 18.0|
| Ставка на прибыль | 20.0   | 25.0  | 15.0|
| Ставка на социальные страховые взносы | 30.2   | 33.9  | 23.5|
| Средневзвешенная таможенная ставка на компоненты | 2.1    | –     | –   |
| Средневзвешенная таможенная ставка на оборудование | –     | 0.0   | 0.0 |
| Налоговая нагрузка | 15.31  | 15.87 | 13.20|
| Разница с Россией | –  | +0.56%| –2.11%|

Примечание: * Для Китая и США указана ставка НДС по российскому законодательству, так как к экспорту товаров из этих стран не применяется НДС/налог с продаж, а при импорте в Россию начисляется внутренний НДС.

Источник: расчеты авторов.

пользуются большинство китайских компаний, поставляющих ТКО в России.

Анализ отдельных компонентов налогообложения (табл. 4) показывает, что исходя при допущении об одинаковой для всех стран норме добавленной стоимости разница в НДС для производителей нивелируется. Объясняется это нулевой средневзвешенной таможенной ставкой, повышение которой на 1% ведет к увеличению налоговой нагрузки на импортное оборудование по НДС на 0.1%. По налогу на прибыль и социальному страхованию России уступает только льготному режиму в Китае (выше на 0.5 и 0.8%, соответственно). В США бремя обеспечения социальных гарантий ложится на физических лиц, а потому в этом пункте разница колоссальна — 4.4%. Наконец, из-за упомянутой ранее «перевернутой структуры таможенных пошлин» импортные производители избавлены от этого бремени, тогда как отечественные предприятия вынуждены платить пошлину, пусть и относительно скромную в масштабах общей налоговой нагрузки.

Отказ от условия «при прочих равных» для себестоимости

Проводя анализ налоговой нагрузки при прочих равных условиях, мы исходили из допущения о равной себестоимости продукции в трех рассматриваемых странах. Однако на нее влияют еще несколько факторов, от которых в конечном счете зависит конкурентоспособность предприятий:

- экономия издержек на масштабе производства;
- стоимость кредитных ресурсов;
- организация производства.

Поскольку организация производства зависит от многих индивидуальных факторов, которые сложно учесть даже при сравнении предприятий одной страны, оценить ее влияние на конкурентоспособность отрасли нескольких стран чрезвычайно трудно. Экономия издержек на масштабе проявляется при производстве комплектующих [Hsu, Li, 2009]. Эффект снижения средних издержек при увеличении объема выпуска позволяет продавать продукцию по более низкой цене. На рис. 3 продемонстрировано действие данного эффекта применительно к производству интегральных микросхем в России и Китае. График наглядно иллюстрирует значительную разницу в себестоимости этого вида комплектующих: стоимость производства в России дороже, чем в Китае, в 2.4–3.6 раза (в зависимости от размера постоянных издержек).

Наблюдаемый разрыв в себестоимости компонентов может привести к существенной разнице в ценах на оборудование (рис. 4). С учетом проведенного нами ранее анализа отраслевых пропорций, а также данных АРПЭ о структуре себестоимости компонентов на интегральные схемы приходится 12.1% цены на конечную продукцию. В итоге на один только фактор себестоимости производства интегральных схем в России и Китае приходится от 7 до 8.7% разницы в ценах на ТКО.

Второй фактор, влияющий на себестоимость продукции, — это стоимость кредитных ресурсов, зависящая от процентных ставок. В России они значительно выше, чем в США и Китае: 10.56 против 3.9 и 4.35% соответственно. При минимальной доле кредитных ресурсов в выручке в 18% [NDIA, 2017] и максимальной — в 33% вклад этого фактора в себестоимость китайского

Таблица 4. Вклад отдельных налогов в нагрузку на российский сегмент производства ТКО и китайских и американских импортеров (%)

| Показатели | Россия | Китай | США |
|------------|--------|-------|-----|
| Нагрузка по НДС | 6.6    | 6.6   | 6.6 |
| Нагрузка по налогу на прибыль | 1.9    | 2.4   | 1.4 |
| Нагрузка по социальным страховыми взносами | 6.3    | 6.9   | 5.1 |
| Нагрузка по таможенным пошлинам | 0.5    | 0.0   | 0.0 |
| Общая налоговая нагрузка | 15.31  | 15.87 | 13.20|

Источник: расчеты авторов.

14 База данных Всемирного банка Development Indicator. Режим доступа: https://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=FR.INR. LEND&country=7, дата обращения 03.04.2020.
15 Приведено оценочно на основе данных о кредиторской задолженности российских компаний.
и американского оборудования по сравнению с российским составит от 1.1 и 1.2 до 2.0 и 2.2% соответственно.

Выводы и направления дальнейших исследований

Расчет налоговой нагрузки в отдельной отрасли имеет высокое значение для оценки экономических условий развития компаний, актуальность которой тем выше, чем активнее государство проводит целенаправленную политику поддержки отечественного производства в стратегически важных отраслях. Однако в случае отдельного сегмента отрасли анализ осложняется отсутствием общепринятой методики, в том числе для сравнения конкурентоспособности производителей из различных юрисдикций.

Предложенный нами подход позволяет рассчитать налоговую нагрузку в отдельной отрасли ТКО в России с учетом ее специфики и провести сопоставление с аналогичными условиями производителей — импортеров продукции из Китая и США. Сравнительный анализ налоговой нагрузки и ее компонентов показал, что относительно российских компаний пользующиеся льготами китайские производители при прочих равных находятся в более выгодных экономических условиях благодаря более низким ставкам налога на прибыль и социальным страховым взносам, а американские — за счет переноса бремени социальных взносов на самих граждан и компенсации тем самым высокой налоговой нагрузки на прибыль. Последовательное смещение налоговой нагрузки с юридических лиц на физических в США отмечают и другие авторы [Соколов, 2018; Grubert, Altshuler, 2015]. Большую роль играют также таможенные пошлины, кроме прямого воздействия на совокупную налоговую нагрузку оказывающее косвенное влияние через механизм начисления НДС при импорте оборудования. Повышение ставок таможенных пошлин на ввозимое в страну готовое оборудование может повысить конкурентоспособность российских производителей.

Впрочем, меры формирования благоприятных экономических условий для отечественных телекоммуникационных компаний не исчерпываются повышением таможенных пошлин для иностранных производителей. Как показывает опыт Китая, значительно снизить налоговое бремя для резидентов позволяет широкое применение льгот, т. е. развитию отечественного производства может способствовать его перенос на территории со специальными преференциальными режимами.

Наши расчеты носят демонстрационный характер, поскольку базируются на ряде допущений. Тем не менее предлагаемая методика оценки имеет ряд преимуществ, позволяющих рассчитывать на ее дальнейшее применение. После определения круга наблюдаемых компаний (сектора) с каждым отчетным циклом дисперсия в наблюдениях будет снижаться. В перспективе могут быть применены байесовские методы моделирования случайных величин, рассматриваемых в модели, что позволит сформировать обоснованные информативные априорные распределения (priors), в том числе для смежных сегментов (электроники и радиоэлектроники). В среднесрочной перспективе это позволит оценить эффекты и вклад налоговых и иных факторов регулирующего воздействия на реструктуризацию отечественного рынка ТКО.

Рис. 3. Различия в стоимости производства интегральных схем в России и Китае

Источники: рассчитано авторами по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС): «Коэффициенты концентрации производства по видам продукции (в соответствии с ОКПД)» (режим доступа: https://www.fedstat.ru/indicator/58898, дата обращения 13.03.2020) и «Производство основных видов продукции в натуральном выражении с 2017 г. (в соответствии с ОКПД)» (режим доступа: https://www.fedstat.ru/indicator/58636/id=58636, дата обращения 13.03.2020); а также [PRNewswire, 2019; Коломыченко, 2017; Hsu, Li, 2009].

Рис. 4. Преимущество в цене китайского импорта над российским производством в зависимости от экономии на масштабе производства компонентов

Источник: составлено авторами.
Библиография

АРПЭ (2017) Оценка регулирующего воздействия заградительных таможенных пошлин на рынок электроники. Режим доступа: http://arpe.ru/activities/lobbying-of-sectoral-interests/tamozhennoe-regulirovanie/, дата обращения 05.03.2019.

АРПЭ (2019) Производители телекоммуникационного оборудования. Режим доступа: http://www.soveл.org/spravochnik1/kompanii/#n1146, дата обращения 21.07.2019.

Власова В.В., Герман М.А., Кузнецова Т.Е., Рудь В.А. (2018) Деловой климат в науке: эффективность мер научно-технологической политики. Информационный бюллетень (эксперт-информация), серия «Наука, технологии и инновации». М.: Институт статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ. Режим доступа: https://issek.hse.ru/data/2018/08/27/1154686176/NTI_N_99_29082018.pdf, дата обращения 18.03.2019.

Гареев Т.Р. (2008) Основы международного маркетинга. Калининград: РГУ им. И. Канта.

Гокберг Л., Китова Г., Рудь В. (2014) Налоговая поддержка науки и инноваций: способы и эффекты // Форсайт. Т. 8. № 3. С. 18–41.

Громов В.В., Шаталова С.С. (2017) Оценка налоговой нагрузки по методике МВФ // Управленческое консультирование. № 1. С. 74–83.

Жукова К., Новый В. (2019) Рулеты прокачивают пошлинами. Отечественных производителей защитят от иностранных // «Коммерсантъ». № 5. С. 7. Режим доступа: https://www.kommersant.ru/doc/3854169, дата обращения 11.03.2019.

Китова Г.А. (2015) Налоговое стимулирование науки и инноваций в России: практика и исследования. М.: НИУ ВШЭ.

Коломыченко М. (2017) «Ангстрем» просит освободить нанометры // Коммерсантъ. № 79. С. 10. Режим доступа: https://www.kommersant.ru/doc/3289550, дата обращения 14.03.2019.

Минфин (2016) Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. М.: Министерство финансов Российской Федерации. Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=116206, дата обращения 13.03.2019.

Николаев И.А. (2016) Аналитическая оценка налоговой нагрузки в российской экономике. М.: Комитет РСПП по налоговой политике. Режим доступа: https://www.fbk.ru/upload/docs/nalogovaya_nagruzka.pdf, дата обращения 19.03.2019.

Петловой В., Холявко А., Базанова Е., Трифонова П. (2019) Правительство не оставляет попыток собрать больше денег с бизнеса // Ведомости. 29.01.2019. Режим доступа: https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2019/01/29/792760-s, дата обращения 21.07.2019.

Соколов М.М. (2018) Об уровне налоговой нагрузки в экономике России и о возможностях по ее снижению без сокращения налоговых поступлений // Экономика в промышленности. Т. 11. № 1. С. 52–62.

Bornemann T., Laplante S.K., Osswald B. (2019) The effect of intellectual property boxes on innovative activity & effective tax rates // WU International Taxation Research Paper Series. № 2018-03 (online). Режим доступа: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3115977, дата обращения 09.04.2019.

Burrkitt-Gray A. (2019) Nokia and Ericsson flat in infrastructure market as Huawei hits 29%, says Dell’Oro. Режим доступа: https://www.capacitymedia.com/articles/3823275/nokia-and-ericsson-flat-in-infrastructure-market-as-huawei-hits-29-says-delloro, дата обращения 20.07.2019.

Evers L., Miller H., Spengel C. (2015) Intellectual property box regimes: Effective tax rates and tax policy considerations // International Tax and Public Finance. Vol. 22. № 3. Р. 502–530.

FE Online (2018) India to US: Can't remove customs duty on telecom gear; it will put unbearable stress on economy. Режим доступа: https://www.financialexpress.com/economy/india-to-us-cant-remove-customs-duty-on-telecom-gear-it-will-put-unbearable-stress-on-economy/1388451/, дата обращения 12.03.2019.

Fullerton D. (1999) Marginal Effective Tax Rate // The Encyclopedia of Taxation and Tax Policy. P. 270–272. Режим доступа: https://www. urban.org/sites/default/files/alfresco/publication-pdf/1000538-Marginal-Effective-Tax-Rate.pdf, дата обращения 05.04.2019.

Grubert H., Altshuler R. (2015) Shifting the burden of taxation from the corporate to the personal level and getting the corporate tax rate down to 15 percent // National Tax Journal. Vol. 69. № 3. Р. 643–676.

Hanappi T. (2018) Corporate Effective Tax Rates: Model Description and Results from 36 OECD and Non-OECD Countries. Paris: OECD.

Hsu C.I., Li H.C. (2009) An integrated plant capacity and production planning model for high-tech manufacturing firms with economies of scale // International Journal of Production Economics. Vol. 118. № 2. Р. 486–500. Режим доступа: https://ir.nctu.edu.tw/bitstream/11536/7435/1/000266478300012.pdf, дата обращения 25.03.2019.
Стратегии

International Monetary Fund (2014) Government finance statistics manual 2014. Washington, D.C.: International Monetary Fund. Режим доступа: https://www.imf.org/external/np/sta/gfsm/index.htm, дата обращения 04.03.2019.

J’son & Partners Consulting (2018) Atlas рынка телекоммуникационного оборудования российского происхождения (ТОРП). Режим доступа: http://json.tv/ict_telecom_analytics_view/atlas-rynka-telekommunikatsionnogo-oborudovaniya-rossiiskogo-proishojdeniya-20180227022931, дата обращения 11.03.2019.

Market Research Future (2019) Telecom Equipment Market Research Report — Global Forecast up to 2023. Режим доступа: https://www.marketresearchfuture.com/reports/telecom-equipment-market-4441, дата обращения 20.07.2019.

McCarthy M.O. (2012) Background Material for US-China Economic and Security Review Commission. Режим доступа: https://www.uscc.gov/sites/default/files/6.14.12McCarthy.pdf, дата обращения 22.03.2019.

Modica E., Laudage S., Harding M. (2018) Domestic revenue mobilisation: A new database on tax levels and structures in 80 countries. Paris: OECD.

NDIA (2017) Trustable Access to Leading Edge Technology. Режим доступа: http://www.ndia.org/-/media/sites/ndia/divisions/working-groups/tmjwg-documents/ndia-tm-jwg-team-2-white-paper-finalv3.ashx?la=en, дата обращения 27.03.2019.

Pathania K., Bhattacharjea A. (2020). Inverted Duty Structures and the Paradox of Negative Effective Protection in India, 2000–2014 // Foreign Trade Review. Режим доступа: https://doi.org/10.1177/0972266119894131, дата обращения 24.03.2020.

Pongratz S. (2019) Key Takeaways — Worldwide Telecom Equipment Market 2018. Режим доступа: https://www.delloro.com/telecom-equipment-market-2018-2/, дата обращения 20.07.2019.

PwC (2016) The Total Tax Contribution Framework: Over a Decade of Development. London: PricewaterhouseCoopers. Режим доступа: https://www.pwc.com/gx/en/tax/pdf/the-total-tax-contribution-framework.pdf, дата обращения 19.03.2019.

PwC, World Bank Group (2018) Paying Taxes 2019. Washington, D.C.: PwC, World Bank, International Finance Corporation. Режим доступа: https://www.pwc.com/gx/en/paying-taxes/pdf/pwc-paying-taxes-2019.pdf, дата обращения 12.03.2019.

RSpectr (2018) Меняю чужое на свое. Режим доступа: https://www.rspectr.com/articles/392/menyayu-chuzhoe-na-svoe, дата обращения 20.07.2019.

RSpectr (2019) Отечественные телеком-производители получат льготы. Режим доступа: https://rspectr.com/articles/476/otechestvennye-telekom-proizvoditel-poluchat-lgoty, дата обращения 11.03.2019.

Sorensen P.B. (2004) Measuring the tax burden on capital and labor. Cambridge, MA: Massachusetts Institute of Technology.

USTR (2018) Notice of Action and Request for Public Comment Concerning Proposed Determination of Action Pursuant to Section 301: China’s Acts, Policies, and Practices Related to Technology Transfer, Intellectual Property, and Innovation // Federal Register. Vol. 83, № 119. P. 28710–28756. Режим доступа: https://ustr.gov/sites/default/files/2018-13248.pdf, дата обращения 15.03.2019.

Van’t Klooster M. (2018) Hiring Local Employees in China: Chinese Taxes and Social Insurances. Режим доступа: https://www.1421consulting/2018/06/chinese-taxes-and-social-insurances/, дата обращения 19.03.2019.

Xu J. (2017) The Role of China in the UK Relative Imports from Three Selected Trading Regions: The Case of Textile Raw Material Industry // International Journal of Environmental Research and Public Health. Vol. 14. № 12. Art. 1481 (online). Режим доступа: https://pdfs.semanticscholar.org/e381/0a61703eaa5f35c85e7f1fd4021cfc69c9.pdf, дата обращения 24.04.2019.