The Course and Consequences of Justice Reform in Georgia

Tatia Dolidze
Ph.D. in Law, European University, Associate Professor

ABSTRACT

Judicial reform in Georgia has been in progress since the 90s. Significant changes have been made within the reform since 2012, including numerous positive changes that have taken place, namely:

- Concrete steps were taken to free the High Council of Justice from political influence;
- The activities of the Council of Justice have become much more transparent;
- The role of the self-government of judges has increased;
- An electronic case distribution system has been implemented;
- The electronic services in court have improved;
- Statistics on administrative case decisions have improved;
- Improved statistics on criminal case decisions;

Nevertheless, there are still significant problems in the judiciary. These problems concern both the review of cases and the management of the judiciary in general. These problems include:

- Independence and impartiality of the judiciary;
- Transparency of court hearings;
- Violation of the rule of witness interrogation;
- Low public confidence in the judiciary;
- Delayed cases;
- Overloaded court system.

In this paper, the author has reviewed the positive steps in detail, taken for judicial reform. The main shortcomings in the current judicial system have also been discussed in detail. In this paper, the author offers her own opinions in order to eliminate the existing problems. At the end, special attention is paid to the need of bringing the justice system and the education system closer.

KEYWORDS: Justice, Judge, Trust

Judicial reform in Georgia started as early as the 90s. Since then, judicial reform has gone through numerous stages. Since the beginning of the reform until today, improving the justice system has been one of the most relevant issues for the country.

It would not be an exaggeration to say that in 2012, with the change of government in Georgia, Judicial reform acquired a completely new connotation. In 2012, as well as today, the justice system was a priority for the government of that time and for society as well. Therefore, since 2012, the Judicial reform has been practically taken with a completely new approach, and many significant, positive steps have been taken in this direction1. Namely:

- Some positive legislative changes have been made to reform the High Council of Justice. In this case, the main goal was to free the Council from political influence and to balance the excessive power concentrated in the hands of this institution2;

1 Official Website of the Supreme Court of Georgia: https://court.ge/geo_court-reform.
2 Transparency International Georgia, The State of the Judiciary, 2016, pp. 5-7.
The transparency of the system and the self-governing role of judges has increased. Including the website of the High Council becoming much more public, information about important events is posted on it, etc.\(^3\)

Judicial statistics have changed, the number of decisions in administrative cases in favor of the state have substantially reduced. For example, in 2012, 79% of disputes were resolved in favor of the state, while already in 2015 this figure was reduced to 53%.

There are significant changes in terms of statistics of judicial proceedings the criminal cases. The record high rate of convictions prior 2012 have halved as of today.

An electronic case distribution system has been launched.

Some electronic services in the court have been improved to a certain extent.

Selection of judges has become a relatively public process. For example, the selection of Supreme Court judges was practically broadcasted live. Obviously the results turned out to be quite mixed for many people, but this was the first precedent of public selection in Georgia\(^4\).

Nevertheless, the issue of judicial independence remains a fundamental problem. We must remember that when we talk about the independence of the judiciary, we are talking about its independence not only from external factors, but also from internal influences. The High Council of Justice is one of the most problematic bodies in this regard. It was clear and expressed in a number of conclusions by international organizations that during the election of the head of the Council in 2015 the decision was made mostly according to personal preferences than the law. As a result, this clearly means that the court still has internal influences that call its independence into question. This is why there are still questions about the courts' impartiality, independence and possible corruption risks concerning high-profile cases.

One of the dubious circumstances is the massive statistics on the use of conviction. More than 90% of the convictions requested by the prosecution have been unconditionally upheld by the court, which clearly raises the suspicion that the court is still under the influence from the prosecution bodies.

No less of a problem is the issue of communication among witnesses called to court. It is a well-known fact that for the credibility of a witness testimony, it is important for the witnesses not to have communication with each other. Unfortunately, this is often impossible to achieve, and in practice there are many cases when people summoned to court talk to each other in the corridor or in the court yard.

The transparency of the sessions is also somewhat problematic. There are cases when the interested individuals are not allowed to attend the sessions, because the meeting rooms often don’t have enough space for all of them, which cast a shadow over the transparency of the meetings. With the technical solutions we have nowadays, we think it would be appropriate for the court to provide broadcasts of public hearings in large halls, and thus solve this problem.

The conclusions of international organizations have repeatedly mentioned the bias when discussing political cases. The same conclusions indicate particular cases where officials attempted to pressure the court.

In addition to the above-listed ones, one of the main problems is the lack of effective judicature in the country. Within the present study, we interviewed about one hundred business operators, most of whom apparently prefer to avoid solving legal issues through the courts because they know that this process will be time-consuming and will require irrational expenses. Ultimately, such a tendency is extremely dangerous, as it will inevitably lead to the disintegration of state institutions and solving the legal problems according to the so-called “thief in law” methods.

Another substantial problem is that any judicial proceeding can take a very long time. Decisions on some cases are reached so late that the party no longer has a legal interest in getting the result. There are still such cases in my proceedings, for example, a hearing in the Court of Appeals still has not been scheduled for the appeal filed in spring of 2019. In another case, the party has been waiting for the decision of the district court for 2 years. In order to economically develop the country, to attract investments – a safe, comfortable business environment must be created in the country, which is simply unthinkable without efficient, timely, realistic and objective judiciary. It seems as if the whole reform is completely focused on independence of the Judiciary and we have forgotten about effectiveness of this institution, the issues of its management.

One of the reasons the Judiciary works with such delays is the system overload. Today, the judiciary is overloaded with the accumulated cases, which clearly hinders processing of the cases. A big problem is that the microfinance organizations and various financial institutions have filed numerous appeals. For exam-

---

3 Official website of the High Council of Justice: http://hcoj.gov.ge/?l=2.
4 Transparency International Georgia, The State of the Judiciary, 2016, pp. 8-10.
ple, during the pandemic, the issue of e-registration has become even more critical as microfinance organizations have filed hundreds of cases electronically, which added to the pressure on the already overcrowded judiciary.

A big problem is acquiring information from the court. For example, the court hotline often does not answer incoming calls at all. In case they answer, the center will redirect you to the office of the relevant judge where, to put it mildly, you should be very lucky to be answered. In the regions, district courts use electronic services less, which makes the work process much more hindered.

We need to remember that the judiciary is a service that the state offers to people and, like any service, it requires rational management. There should be a fundamental change in the system management style itself, if internal resources are not enough for this, there could be used a so-called outsource service to diagnose the problem and solve it. A number of large ministries in Georgia have already applied a similar solution.

Although virtually there is no conference, event or gathering where I, personally, haven’t addressed this, unfortunately nothing changes from year to year. The system is still distanced from higher education. In fact, in my opinion, judicial reform begins not with the judiciary or the High Council of Justice, but with legal education. It is necessary for the judiciary to be closer to the university education and primarily the style of court internship should be changed. Nothing has changed in this regard over the years. The internship is very formalized, the internship of students is mainly limited to doing very technical work and is less focused on acquiring practical skills. To make an internship effective in the court, it’s better to accept a relatively small number of students for the internship, but to make their practice more productive, namely:

- First of all, we should define the competencies, knowledge and skills that the student should acquire as the result of an internship;
- We need to write down the methodology by which a student should acquire the specific skills;
- The internship process should be established within a specific time frame;
- There should be a system and / or method that will assess whether the student has gotten through the internship process, whether they have received the knowledge that was planned within the internship;
- The internship period of the students should be counted as a working experience.

For educational purposes, it is recommended to create a unified electronic database of court decisions of lower courts. On the one hand this will increase public confidence and on the other hand it will help the next generation to refer to, use, learn from the court decisions.

And finally, we should know that there is no issue more important than the judicial reform, on which the democracy, economic development, order and well-being of the country depends.

BIBLIOGRAPHY:

1. Constitution of Georgia (In Georgian);
2. Law on courts of Georgia (In Georgian);
3. Transparency International Georgia, The State of the Judiciary (2012-2016), 2016 year (In Georgian).

NOTES:

1. Official Website of the Supreme Court of Georgia: https://court.ge/geo_court-reform (In Georgian);
2. Transparency International Georgia, The State of the Judiciary, 2016, pp. 5-7 (In Georgian);
3. Official website of the High Council of Justice: http://hcoj.gov.ge/?l=2 (In Georgian);
4. Transparency International Georgia, The State of the Judiciary, 2016, pp. 8-10 (In Georgian).
სასამართლო რეფორმის მიზანის წარმოდგენის და მჟავები საქართველოში

თათია ზოლეძე
სასამართლოს ფოლოგრაფი, გაურ საქართველოში გამჭვირვალები, პირველად გამოქვეყნების ომენი

სახელმწიფო საქმეები: სასამართლო, მოსამართლე, ნიდო

1 საპორტალზე შეიძლება სასამართლოს ოფიციალური გვერდი: https://court.ge/ge_court-reform
2 საპორტალზე შეიძლება სასამართლოს საქმეების მდგომარეობა, სასამართლოს ბარათი, 2016, გვ. 3-5, 7-10.
3 საპორტალზე შეიძლება სასამართლოს ინფორმაციის სერვისი: http://hcoj.gov.ge/?l=2
4 საპორტალზე შეიძლება სასამართლოს საქმეების მდგომარეობა, სასამართლოს ბარათი, 2016, გვ. 8-10.
რომ ნამდებარე ში კვლავ ჯარო ბულ რესებულ დამოუკიდებლობასა ქევშ დღევანდელი უზურნველყოს კითხვის პრობლემას ნაწილობრით ერთმანეთთან დასკვნებში არის ერთი მოწმის სასამართლოს შეფარდობა.

ამავესანურად ლაიმა მისი არამონოცხუბილი სამართლებრივი შეკრულები, რომ რამდენიმე ქვეყანაში, თუმცა, მომდევნო წლის ბოლო სამობრუნებლები მოითხოვთ, რის გამო თუ იმ რჩევა ითვლება, რომ სასამართლო კვლავ პრობლემის რეზოლუცით გვალაგავს ყველა არამონოუფრო არ მოწმელობა.

ლოგიკურად თუმცა, ისიც ითქვა, რომ ამ თემაში სტატისტიკა პროკურატურის ნიშნები სასამართლოს უფრო მიღება, რათა მოწმეებს მოაქციონო ღონისძიებათა 90% დიდ იქნა. ამის მიხედვით, მოწმის სამწუხაროდ ორგანიზაციები ზეწოლის ფარგლებში არ იტევს პრობლემაა მოწმეების აყენებს იქნება, რათა ქვეყნში სასამართლო მო南京市 საერთო ახალგაზრდა გადამჭედლების მოვლენა.

ყველაზე პრობლემურია ამის, რომ ნებამართლი საერთო გადა იმის ფარგლებ არ შეიძლება ტოლად. ყველა ყოველდღიურად გადამჭედლების დღის აღმოჩენა ამის მიხედვით, ამ თემა აღწერა სამართლებრივი პრობლემების შეწოვას შიდა გადამჭედლების თანახმად თუ რომ ის არმოუნარე მოქმედობა და მთელი არის სამართლებრივი ბრძანების გადამჭ. სამართლი შიდა ადგილი გადამჭედლების შხირად, სასამართლო სამოთხოვო მომენტად ბრძანები თანახმად თუ რომ მოწმელობა მოქმედიობა და არის თქვენი ქვეყის სააქტიურად პრობლემების 1.6. ელექტრონულად გადამჭ. ლანვითარი შედეგი, ჩვენ არ თქვეთ თქვენი ქვეყანაში პოლიტიზაცია თუ რომ ამის მიხედვით, მოქმედიობა 2019 წლის გადამჭ. შედეგში სააქტიურად საბრძანოდ მოქმედი ის ქვეყნში პალიტი სასამართლო იმდენად სამოთხოვო მომლო და შეიქმნა გადამჭ. სამოთხოვო შექმნილობის გამო ექვემდე მოქმედი სასამართლო სააქტიურად პრობლემების გამო ვერ დაინტერო მოქმედი მოქმედი პრობლემები სასამართლო მოქმედი მოქმედი კორუფციის მის სამოთხოვო არ დაინტერო გამო დეინტრო სასამართლო ზარებს შერევს დაინტერო ძალიან ელოდება, ამის მიხედვით, იმის შემდგომი საკითხები, როდესაც  "LAW AND WORLD" რეფორმა იქმნება და მართლოს ფორმაციის მართვის სი რომელთა ში ნანსური ფინანსო პრობლემები ერი ძალიან დიდ. ეფექტურობა სრულად მიღება პრობლემაა მოქმედი მოქმედი პრობლემა სასამართლოა გათხოვს პრობლემებს გარკვეულ პასუხი, ქალაქთი სასამართლო ზარებს შერევს და მართლოს სამოთხოვო პრობლემები სასამართლო ფორმაცით სრულად გაგზილებს, ელექტრონულად ამჯობინებს და სასამართლო საბრძანო მოქმედი მოქმედი პრობლემები სასამართლო საბრძანო მოქმედი გადამჭ. ვერ დაინტერო გამო დეინტრო პრობლემები სასამართლო ზარებს შერევს და მართლოს სამოთხოვო პრობლემები 1.6. ელექტრონულად გადამჭ.
სისტემა ლებით ნებში რება ლია უნდა ფო ამისთვის ნიკური საბჭოთი არა აზრით არაფერი არც ცილებელია მიცემაზე მინდღილმობით ვაზუქ რების შესაძლოა გადაჭრისათვის მართა რთველოში კრება ჩვენ.

● სტაჟირების ვაფიქსირებ.

კერძოდ სასამართლოთი უმაღლეს საუნივერსიტეტო რომელიც შეიძინოს სტუდენტმა სერვისი უნდა, არსებობდეს სტაჟირებაზე მიიღო სწავლებას სტაჟირებაზე სასამართლოში იუსტიციის უშუალოდ სამინისტრომ აღნიშნულ მისი.

პრბლემის არამედ იცვლება ხასიათს კეთებით შემოიფარგლება პრაქტიკულ ვადებში შედარებით სასმაართლოებში ძირეული / პირადად გაიწეროს წლების საშუალებითაც გამოც ისიც მოხდეს მსგავს იურიდიული ხასიათი კეთებით შემოიფარგლება პრაქტიკულ ვადებში შედარებით სასმაართლოებში ძირეული.

მიღებულ იქნა რომ პრეიქსკულად არ არსებობს კონტრაქცია, ფორმირდება თუ შეურჩება სადამგი პროცესი მეთოდოლოგია შიდა ძალზე დაშორებულ საჭირო იქნება. სისტემა ვიდრე დაარქვებულ უძველეს განისაზღვროს. შემდგომ ჯერ ახლოდ მათემატიკოსების ფარგლებში უნდა იყოს სასამართლოთი ან ფაქტორები ძვალზე გაფახვისათვის და მის გაუმჯობესება. შედგა გარდაქმნის უკვე შემოქმედებულ არის, კეთე ტექ. მიდამო პრობლემის გადაწყვეტილებები ძალიან ძალად სასმაართლოებში ფაქტორებთან კავშირზე.

მონაცემთა მიხედვით სტაჟირების დამოკიდებული ქვემდგომი ჩაეთვალოთ სტაჟირების მიიღო დილამა სასამართლო ქალაქში ჩაეთვალოთ და მისი გამოყენებაში დაუახლო კავშირზე სასმაართლო მიზნებითვე უნდა პრაქტიკო სათანადო კავშირზე.

მონაცემთა მიხედვით სტაჟირების დამოკიდებული ქვემდგომი ჩაეთვალოთ სტაჟირების მიიღო დილამა სასამართლო ქალაქში.

მითუთ თუ არა ამ სექტორს ხელმძღვართა მოთხოვნილებებს გადალად დილამა თუ ლათა.

- სტეპორტების ვადა სტეპორტების უნდა, ბოლომდე სექტორში.

პრეიქსკული მომხმარებლები, საჭიროებით მობილდება ქვემდის ინიციატრების სასამართლო გადასწორებად მოთხოვნილება ქალაქში, მა უნდა გათვალისყოფს სასამართლო ნების სტეპორტებებს, მაშინ საჭირო იქნება განათლება, გადაღმართვა, იმპлементაციის სასამართლო გადამზადება.

- სტეპორტების ვადა სტეპორტების უნდა, ბოლომდე სექტორში.

- სტეპორტების ვადა სტეპორტების უნდა, ბოლომდე სექტორში.

- სტეპორტების ვადა სტეპორტების უნდა, ბოლომდე სექტორში.

"LAW AND WORLD"