Смена приоритетов в стратегическом планировании — от общенационального к территориальному уровню

Анри Ду
Почетный профессор*, руководитель*, исполнительный директор*, douhenri@yahoo.fr

* Университет Экс-Марсель, Jardin du Pharo, 58 Boulevard Charles Livon, 13007 Marseille, France

Филипп Клерк
Старший советник, отдел экономической разведки, p.clerc@ccifrance.fr

Ален Жюлье
Президент, alainjuillet@aol.com

Смена приоритетов в стратегическом планировании — от общенационального к территориальному уровню

Аннотация

О бсуждаются новые аспекты конкурентной и стратегической разведки (КСР), связанные с территориальным развитием. Особое внимание уделено эпигенетической роли информации, которая позволяет организациям и индивидам обрести иную перспективу и овладеть новыми способами мышления. Проанализированы проблемы региональной безопасности и различные подходы к ее решению. Распространение механизмов КСР на территориальном уровне способствует расширению существующего административного инструментария, в том числе за счет разработки локальных проектов, поддерживаемых местными жителями. Подчеркивается необходимость объяснить и демонстрировать альтернативные варианты территориального развития для достижения максимального консенсуса. Рассмотрен феномен COVID-19, породивший экономические, социальные и политические обстоятельства и связанные с ним вызовы, требующие новых подходов к КСР и переосмысления ее роли.

Ключевые слова: конкурентная разведка; стратегическая разведка; территориальное развитие; территориальная конкурентная разведка; эпигенетика; консенсус; архетип; принятие решений; региональная безопасность

Цитирование: Dou H., Clerc P., Juillet A. (2020) Changing Priorities for Strategic Planning from National to Territorial Levels. Foresight and STI Governance, vol. 14, no 3, pp. 88–99. DOI: 10.17323/2500-2597.2020.3.88.99
Changing Priorities for Strategic Planning from National to Territorial Levels

Henri Dou
Emerit Professor*, Director†, CEO‡, douhenri@yahoo.fr

* Aix Marseille University, Jardin du Pharo, 58 Boulevard Charles Livon, 13007 Marseille, France
† Think Tank CIWORLDWIDE, 93 rue du Rouet 13008 Marseille France
‡ Matheo Software, 69 rue du Rouet 13008, Marseille, France

Philippe Clerc
Senior Adviser, International Economic Intelligence unit, p.clerc@ccifrance.fr

Chambre de Commerce et d’Industrie (CCI France), 8-10 Rue Pierre Brossolette, 92300 Levallois-Perret, Paris, France

Alain Juillet
President, alainjuillet@aol.com

French Academy of Economic Intelligence (Académie de l’Intelligence Économique), 4 Place Saint Germain des Prés 75006 Paris France

Abstract

This article deals with new aspects of Competitive and Strategic Intelligence applied to territorial development. Priority is given to the epigenetic role of information in enabling institutions and people to move toward new visions and new methods of thinking. Territorial security is also examined as well as different examples and how they might be implemented. Competitive and Strategic Intelligence at the territorial level must be added to already well-known methods and tools, which are all ways to develop projects linked to the ‘commons’ and well-perceived by residents. This study also emphasizes the need to explain, demonstrate, and openly present the options for territorial development to reach the widest possible consensus. A special note has been added to the introduction, since during the writing of this paper the COVID-19 coronavirus outbreak has exposed details about the economic, social, and political life and challenges that the actors of Competitive and Strategic Intelligence face while seeking new approaches and a new vision of its role.

Keywords: competitive intelligence; strategic intelligence; territorial development; epigenetics; consensus; archetype; decision making; regional security

Citation: Dou H., Clerc P., Juillet A. (2020) Changing Priorities for Strategic Planning from National to Territorial Levels. Foresight and STI Governance, vol. 14, no 3, pp. 88–99. DOI: 10.17323/2500-2597.2020.3.88.99
Введение

В докладе [Carayon, 2003] отмечена связь между конкурентной разведкой (КР) и общественной солидарностью с акцентом на роли КР в национальном экономическом развитии. С момента выхода доклада ситуация существенно изменилась под влиянием кризисов различной природы: геополитических, экономических, социальных и климатических, в которых выразились последствия изменения климата, хрупкость экономической системы, растущая поляризация общества, усиление изоляционистских тенденций в международных отношениях и другие тренды. В нашей предыдущей работе [Dou et al., 2018] подробно представлены новые подходы к экономической и стратегической разведке, учитывющие прошлые ошибки и изменения внешней среды. Особое внимание уделяно Форсайту, глобальной безопасности и роли информации в эволюции индивидов и организаций.

Целью настоящей статьи выступают продолжение анализа экономической и стратегической разведки и рассмотрение их за рамками сугубо инструментального подхода к стимулированию роста экономики. Предложены концепции, методы и механизмы, позволяющие расширить понимание этих направлений, осознавать и предвосхищать глобальные изменения.

В общем все чаще можно встретить такие термины, как «инновационная нация», «умные территории», «территориальная разведка», «умное развитие», «устойчивое развитие» и т. п. Но что они в реальности означают? В докладе [Dou et al., 2018] подробно представлены новые подходы к экономической и стратегической разведке, учитывющие прошлые ошибки и изменения внешней среды. Особое внимание уделяно Форсайту, глобальной безопасности и роли информации в эволюции индивидов и организаций.

Во время подготовки данной статьи Франция, как и многие другие европейские страны, боролась с пандемией COVID-19. Внезапное появление этого невидимого врага изменило международную и внутриполитическую ситуацию, включая характер конкурентной и стратегической разведки (КСР). Последняя позволяет выявлять политические ошибки, решения, принятые поспешно или продиктованные догматизмом, а также пренебрежение стратегически́ми интересами для достижения экономических выгод, оценивать ущерб здоровью граждан. В период «благополучного тридцатилетия» (1960–1990) во Франции общественное благо служило потребностям граждан, их психологическому и материальному комфорту. Однако с наступлением эпохи неолиберализма интерес политических и экономических агентов сосредоточился на извлечении прибыли. В результате произошло углубление неравенства, а содержание концепции «общественных благ» радикально изменилось: вместо достижения общих целей эти ресурсы стали использоваться для получения доходов. Особенно наглядно это проявилось в эксплуатации водных ресурсов, энергетике, сельскохозяйственном производстве, обескровливании промышленности развитых стран, системе здравоохранения и т. д. Погоня за прибылью вытеснила из общественного сознания ценность здоровья. Стремление минимизировать затраты и максимизировать выгоду привели к коммерциализации медицины, свидетельством чего служит сокращение финансирования больниц, нехватка врачей в отдаленных районах, повсеместная зависимость от активных лекарственных препаратов и т. д.

Текущая пандемия ставит под вопрос сложившиеся идеологические догмы и напоминает, что никто не застрахован от вирусных атак. Ни аккумулирование прибыли, ни развитие «мягкой торговли» не обеспечат адекватного защитного барьера, особенно в отсутствие вакцин и лекарств. Глобальный «театр теней» развивающийся, альянсы хаотически трансформируются, что от них останется в итоге? Безусловно, должно измениться сознание ценности здоровья. Стремление минимизировать затраты и максимизировать выгоду привело к коммерциализации медицины, свидетельством чего служат сокращение финансирования больниц, нехватка врачей в отдаленных районах, повсеместная зависимость от активных лекарственных препаратов и т. д.

В описанном контексте особое значение приобретает задача разработки новой концепции КСР, эффективной при анализе ограничений, вызовов и неожиданных угроз, которые могут возникнуть перед обществом. Новые подходы позволяют усилить уверенность в будущем, а также повысить общественное благо, обеспечив значительное улучшение качества жизни. COVID-19 несколько изменил наше восприятие мира. В частности, при выявлении связи между КР и так называемой коллапсологией [Dou et al., 2019] большинство интересующихся этой темой исследователей отмечают необходимость использовать в ходе любого анализа принцип «ориентированности на будущее» (prospective) [Kyroo, Rumpala, 2019; Darbellay, 2019]. Однако даже он не позволил бы представить неумышленное — пандемию COVID-19.

1 Из вступительной речи Анри Ду на международном коллоквиуме «Конкурентная разведка в компаниях и регионах» (L’Intelligence Compétitive des Entreprise et des Territoires), проходившем 1–2 декабря 2018 г. в Университете Мулуда Маммери (Université Mouloud Mammeri) алярского города Тизи-Уз (Tizi-Ouzou).

2 От англ. collapse — крах, кризис, распад. — Прим. пер.
От экономической конкуренции к территориальному развитию

КСР обычно понимают как инструмент повышения конкурентоспособности компаний и расширения их возможностей управлять бизнесом. Хотя ключевую роль в ней, как правило, приписывают информации, некоторые аспекты КСР претерпевают трансформацию, поскольку, как подчеркивают специалисты, опора лишь на экономический рост может завести в тупик. Эту точку зрения поддерживают следующие факторы:

- углубляющийся разрыв между общественными стратами [Greenwood, Hinitiong, 1993; Hanshishek et al., 2019];
- изменение климата, порождающее различные вызовы для граждан, стран и компаний [Staffell, Pfenning, 2018; Curtis et al., 2017];
- новые угрозы, включая кибербезопасность, терроризм и эпидемии [Duarte, 2020];
- технологическое развитие, меняющее общую структуру и профили занятости [Franken, Wittenberg, 2019];
- новые форматы жизни, в том или иной степени продиктованные экоинженерологическими требованиями [Loiseau et al., 2016];
- снижение доверия к политическим лидерам [LeVeck, Narang, 2017];
- растущий запрос на совместную разработку и реализацию проектов местного уровня [Froese, Mevissen, 2020];
- новые формы конкуренции, например, между регионами (даже в пределах одной страны) или между городскими центрами и периферией [Hauswedell et al., 2019; Hassink et al., 2019].

Пренебрежение КСР в сложившейся ситуации выглядит недальновидным, а повышение эффективности этого инструмента требует новых подходов. Как следствие, во Франции был принят «Закон о новой организации территорий Республики» (la loi sur la Nouvelle Organisation Territoriale de la République — NOTRe), побуждающий регионы развивать КР, с тем чтобы заинтересованные стороны могли применять стимулирующие механизмы и методы поддержки своей территории. NOTRe расширяет право столовичных городов в сравнении с остальными регионами, что чревато ростом внутрирегионального дисбаланса [Dumont, 2017]. Вместе с этим, развитие КСР на местном уровне может стать катализатором выработки новых стратегий и постановки задач, которые помогут сладить различия, порожденные этим законом. Особое значение в этой связи приобретает защита общественного блага, которая не всегда находит понимание у местного населения, тогда как ее включение в круг целей и задач территориальной КР даст стимул популяризации последней среди граждан.

Популяризация территориальной КР

Привлекательность и специализации территорий зачастую смещаются с конкуренцией между ними. Однако в пределах одной страны такая конкуренция контрпродуктивна, поскольку ослабление одних частей в сравнении с другими, концентрация основного потенциала в мегаполисах в ущерб окружающим их пространствам может привести к отрицательному экономическому результату. Более предпочтительным выглядит подход, нацеленный на гармоничную интеграцию территорий в единое национальное целое, создаваемое всеми игроками совместно.

Основы конкуренции и капиталистическое общество

Считается, что с течением времени человечество стало воспринимать природу как враждебную среду, порождающую безжалостную конкуренцию [Servigne, Chapelle, 2017]. Однако наблюдения показывают, что в действительности все обстоит противоположным образом: нормой межвидовых отношений являются взаимопомощь и сотрудничество, а конкуренция возникает только на коротких интервалах. Социолог Ален Ка̀фе (Alain Callée) назвал «аксиоматикой интересов» взгляд на конкуренцию как на цель [Callée, 2016]. Жером Ла̀ми (Jérôme Lamy) в своей работе, посвященной «либеральным источникам биополитики» [Lamy, 2014], определил либерализм как «технологию власти». По его словам, историческая философия Мишеля Фуко (Michel Foucault) показывает, что за политической практикой либерализма кроется порабощение максимального числа рыночных сил. «Либерализм — это прежде всего консерватизм…» [Lamy, 2012].

Гармония через осознанную взаимопомощь

Авторы работы [Servigne, Chapelle, 2017] отмечают, что конкуренция больше не рассматривается как самоцель и все чаще находятся иные пути развития, в том числе естественные. Новейшие достижения когнитивных наук ставят под сомнение прежние представления о конкуренции, борьбе за существование, передаче накопленных преимуществ и ликвидации слабых игроков для оправдания принципа свободы торговли (laissez-faire) [Blanchy, 2013]. Преодоление мифа о разделении природы и культуры повлекло серьезные последствия для экономических моделей развития в «новом, инновационном и плодотворном» ключе [там же].

Применительно к территориальному развитию речь идет о формировании общих представлений, отвечающих местной культуре, широко разделяемых и обеспечивающих мотивацию к успеху. Различие природы и культуры привело, например, Бруно Латура (Bruno Latour) к выводу, что при «совместном производстве обществ и природ» необходимо учитывать фактор ме-
Формирование региональной мотивации

Аккумулирование энергии не носит линейного характера, подобно простым математическим прогрессиям. Производительность команды, ее творческий потенциал, как правило, превосходит сумму возможностей отдельных участников. Но такая «алхимическая» синергия требует определенных условий, в частности слома ментальных стереотипов, глубокого понимания механизмов сотрудничества и отказа от упрощения, которым отмечены некоторые современные модели.

Эпигенетика организаций

В нашей работе [Dou et al., 2018] подчеркивались значение анализа механизмов сотрудничества и необходимости пересмотреть ментальные основы для разработки перспективных подходов, ориентированных на будущее. Это позволяет глубже понять эволюцию организаций не с традиционной, классической точки зрения, а в терминах эпигенетики. Подобно человеку, организация в ходе существования может использовать мусорные части собственной ДНК для изменения своего состояния [Dou, 2018]. Эта частично наследуемая мутация может распространяться как в человеческих группах, так и в корпоративном секторе [De Rosnay, 2018]. Подобную способность к целенаправленной, с помощью определенных действий и генетических признаков, трансформации индивидуального образа жизни и манеры поведения, можно спроецировать на регионы, компании и ассоциации. В конечном счете новые «организационные шаблоны» (organizational templates) [Greenwood, Hinings, 1993] вытеснят паттерны, препятствующие их развитию, что позволит рассматриваемой группе эволюционировать. Прежде невозможное станет достижимым, а взгляд в прошлое сменится ориентацией на будущее. В конечном счете новые «организационные шаблоны» будут способствовать ее трансформации. Кроме того, благодаря коллективным действиям по сбору и анализу данных паттерны поведения, сложившиеся в компании или в некой группе ее сотрудников на протяжении предшествующего периода, могут измениться. «Нечеловеческий» мир, т. е. интерфейс взаимодействия компании с внешней средой, станет понятнее, и будут возникать новые формы появления.

К новой территориальной КР

Территориальная КР реализуется на разных уровнях. Во-первых, речь идет об общественном благе, включающее охрану окружающей среды [Baaiz et al., 2017; Dou, Leveillé, 2015], — фундаментальной концепции обеспечения устойчивого и гармоничного развития. В работе [Linebaugh, 2010] в этой связи приводится универсальный пример движения огораживания в Англии наряду с работой в треугольнике «Европа — Африка — Америка — Европа», сжиганием ведьм, го

4 Для выявления стратегических технологий, которые следует разрабатывать, в Южной Корее, например, проводят обследования по методу Дельфи с участием десятков тысяч экспертов. Подобные проекты в значительной степени обеспечивают национальный консенсус в отношении целей, к которым следует стремиться. Подробнее см.: http://www.kistep.re.kr/en/c3/sub1_bbs.jsp?brdType=R&bblIdx=11137, дата обращения 20.08.2020.

5 Любые фрагменты ДНК, которые расположены между ее кодирующими областями и могут как включать, так и не включать регулирующие последовательности.

6 «Мемы» представляют собой культурный эквивалент генов, «единицы информации» в умных людей, которыми они обмениваются в рамках некой общественной группы [Dawkins, 1976].

7 Термин «нечеловеческий» мир здесь используется так же, как у Жильбера Симондона (Gilbert Simondon) [Simondon, 1958], в частности, в отношении окружающей нас и постоянно меняющейся технологической среды.
лодом в Ирландии или массовыми убийствами в Индии. Подобные примеры позволяют определить суть пре- ступлений модернистской эпохи, каждое из которых ограничено во времени и пространстве, но все выходят за рамки частного случая и в любой момент могут во- вториться снова.

Заслуживают внимания и исследования Элинор Олстром (Elinor Ostrom) [Ostrom, 1990, 2012], в 2009 г. получившей Нобелевскую премию по экономике за работы в области управления общественным благом [Crosnier, 2012].

Во-вторых, концепции специализации или КР (в смысле «умного развития») неприменимы к внутри- региональной конкуренции, которая, как правило, не порождает положительной синергии при взаимодействии участников. Следует избегать (или, по крайней мере, ограничивая) концентрации регионального богатства на отдельных «полюсах» в ущерб остальным территориям региона. Новая экономика, если и создает богатство, способствует его концентрации и одновре- менно ограничивает его распространение собствен- ной периферией [Davezies, Pech, 2014]. Таким образом, концепции сотрудничества и взаимопомощи включа- ют элемент позитивной взаимодополняемости и ката- лизатор эволюции, в основе которого лежат индиви- дуальные характеристики членов группы в терминах Жильбера Симондона (Gilbert Simondon) [Neves, 2011; Chabot, 2013] — автора теории нового материализма, способной перевернуть современные дискуссии об ин- формации, коммуникации и технологиях [Iliadis, 2013].

Роль КСР
Экономическая разведка считается динамичным на- правлением, генерирующим позитивные изменения. Определение сильных и слабых сторон региона, его по- зиционирование в национальном или международном контексте нуждаются в информационном обеспечении для формирования четких представлений о региональ- ном развитии.

Вопрос о совместных усилиях в этом направлении бросает вызов устоявшимся идеям и историческом наследию региона — психологическому или материаль- ному. Общая история, которая сближает жителей, не будет препятствовать развитию, тормозя распростра- нение современных взглядов. В этом смысле новые фор- мы мышления, четкое понимание мировых тенденций и поддержка функции «эндогенной информации» по- зволят быстро мобилизовать энергию [Dou et al., 2018].

Описанный процесс напоминает эпигенетическую мобилизацию определенных генов, в результате ко- торой формируются новые типы поведения, отчасти наследуемые и обратимые [Berger et al., 2009]. Эта об- ратимость требует выполнения КСР и регулярного об- новления ее инструментария при сохранении всех су- ществующих методов [Revel, 2015]. Последние, тем не менее, нуждаются в расширении с помощью методов Форсайта, коллективной разведки и стратегического планирования [Dou et al., 2018], а также формирова- ния региональных сфер влияния для стимулирования экспорта [Aveni, 2012]. Как отмечают некоторые иссле- дователи, модель КР не эволюционировала настолько, чтобы соответствовать меняющимся потребностям в такой деятельности, что открывает перспективы даль- нейших исследований путей эволюции этого процесса. Проектное мышление (design thinking) и соответствую- щие процессы можно успешно применять к модели КР, что повысит эффективность процесса в целом и кажо- го его этапа [Madureira et al., 2019].

Здесь мы находим подтверждение идеи холистиче- ской трансформации КР. Различные стадии проектного мышления [Micheli et al., 2019] близки к системе решения проблем, предложенной в работе [Göçmen, Coşkun, 2019].

Формирование национальной динамики
Описанный подход можно успешно использовать в региональном и национальном масштабах как суммы частей и сообществ. Для этого при разработке новой национальной политики КСР должны учитываться прошлые ошибки, совершенные на местном уровне или третьими сторонами, и применяться технические элементы и конструкции, руководства и репозитории [Revel, 2015]. Впрочем, ограничиваться лишь «мате- риальными» аспектами контрпродуктивно. Политика должна быть нацелена на сохранение и приумноже- ние общественного блага с участием всех локальных игроков в рамках динамичной экономики. Совместные действия, индивидуальный и коллективный вклад, на- ряду с творческим потенциалом людей [Verlaeten, 2010] должны рассматриваться не как препятствия, а как кон- структивные ценности. На смену конкуренции прихо- дит сотрудничество, а подход «сверху вниз» во многих случаях должен быть заменен принципом «снизу вверх», что вызывает практические трудности, связанные с раз- работкой и внедрением новых партисипаторских мето- дов. Наконец, главной целью регионального развития должно стать обеспечение роста национальной эконо- мики вместе с повышением уровня благосостояния на- селения региона.

Территориальная безопасность
Территориальная безопасность остается важнейшим вопросом как для населения, так и для бизнеса во мно- гих отношениях — от гарантий физической неприкос- новенности до различных видов мошенничества (по телефону или через интернет) и кибербезопасности компанией. Учет этих аспектов в ходе КСР обеспечит не- обходимой информацией лиц, принимающих решения на региональном уровне, и защитит местных жителей от любых форм злоупотреблений.

Физическая безопасность
В рамках национального плана экономической раз- ведки французское правительство учредило специаль- ные структуры с участием представителей полиции, в основном из жандармерии. Жандармы находятся в тесном контакте с населением страны, поэтому распо- лагают возможностями для распространения и сбора информации, необходимой для обеспечения безопас- ности. Более 80% средних, малых и микропредприятий
Информирование и практические рекомендации

Служба CyberMalveillance оказалась помощь предприятиям, сообществам и гражданам в обеспечении кибер-безопасности путем информирования их о существующих цифровых угрозах и разъяснения правил, которым необходимо следовать. На сайте службы публикуются сведения об угрозах, которые могут возникать при обновлении программного обеспечения компьютера, рекомендации по защите мобильных устройств, инструкции по использованию паролей, информация о методах защиты в социальных сетях, необходимости разграничивать личные и профессиональные цели пользования интернетом или выполнять резервное копирование данных и другие типы общедоступной информации. На рис. 1 представлена интерактивная форма сайта о вредоносных программах.

Вмешательство в экономическую деятельность

Главное управление внутренней безопасности Франции (Direction générale de la sécurité intérieure, DGSI) предоставляет компаниям оперативную информацию по защите государственной информации и экономической безопасности в ситуациях, в которых могут оказаться компании, что способствует созданию в рамках плана обеспечения экономической безопасности, разработанного во Франции на национальном и региональном уровнях. Служба стратегической информации и экономической безопасности (Le service de l’information stratégique et de la sécurité économiques, SISSE) располагает сетью сотрудников, ответственных за координацию политики экономической безопасности на местах.

Практические методы

Реализация рассматриваемой политики — непростая задача, требующая консолидации усилий региональных игроков для анализа существующего потенциала во всех сферах деятельности. Это помогает определить приоритетные направления развития. Достичь обозначенной цели позволит эффективное локальное или сетевое информационное сопровождение принятия наилучших возможных решений и их четкое обоснование [Latour, 1991] в обеспечение консенсуса. После принятия решения следует критически оценить методы реализации и их соответствие возможностям региона, стимулируя выполнение отдельных шагов. Если регион не располагает необходимым потенциалом, можно рассмотреть перспективы привлечения внешних специалистов или удаленного формат работы. В ином случае целесообразно переориентироваться на более реалистичные цели. Отказываться от более высоких ориентиров, конечно, не следует, но стоит оптимизировать соответствующие механизмы, лучшим из которых остается аутсорсинг.

Оптимальный подход к динамическому управлению региональным развитием предполагает заключение договоров («контрактацию»), постоянный контроль их выполнения и при необходимости — корректировку поставленных задач. Однако мониторинг исполнения контрактов не должен ограничиваться формальным утверждением промежуточных отчетов. Их следует тщательно изучать, анализировать и в зависимости от результатов сокращать финансирование или даже аннулировать договоренности. Управление проектами в демократических условиях — сложная задача, но именно качество менеджмента остается ключевым фактором успеха [Leese, 2017].

---

1 Режим доступа: https://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/Nos-conseils2/Pour-les-professionnels/Presentation-de-la-chaine-des-referents-Securite-economique-et-protection-des-entreprises-SECOPE, дата обращения: 16.04.2020.
2 Режим доступа: https://www.globalsecurity.org/intell/world/france/dgsi.htm, дата обращения: 14.01.2020.
3 Режим доступа: https://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/Nos-conseils2/Pour-les-professionnels/Presentation-de-la-chaine-des-referents-Securite-economique-et-protection-des-entreprises-SECOPE, дата обращения: 15.05.2020.
4 Режим доступа: https://www.sisge.entreprises.gouv.fr/, дата обращения: 04.05.2020.
5 Режим доступа: https://www.cybermalveillance.gouv.fr/bonnes-pratiques, дата обращения: 14.01.2020.
6 Режим доступа: https://www.globalsecurity.org/intell/world/france/dgsi.htm, дата обращения: 16.04.2020.
7 Следует проявлять осмотрительность при привлечении к решению междисциплинарных задач экспертов (людей, компаний и даже официальных ведомств), претендующих на универсальную компетентность. Как отмечено в работе [Caillé, 2018], ложный идеал мультидисциплинарности превосходно дополняет триумф академической гиперспециализации и дробления дисциплин. Для того чтобы оградить ответственных лиц от влияния мошенников и махинаторов, важно привлекать лишь признанных авторитетов.
Создание инноваций состоит в превращении идей и навыков, нередко полученных с помощью государственного финансирования, в рыночные продукты. В региональном контексте инновационная деятельность, в частности, ставит участников перед необходи-домостью работать вместе, несмотря на различия в целях, например, ассоциаций, учёных и промышленных компаний. В этих условиях критическое значение приоб-ретает организация взаимодействия таких групп в окруж общей цели максимизировать общественное благо. Так, университеты могут поддержать идею социально-ответственных исследований (social responsibility for research, RSR) [Dou, 2010]. Представители промышленности не должны воспринимать дискуссии с учёными как неэффективное потраченное время. В свою очередь политикан следует создавать структуры и реализовывать инициативы для стимулирования коммуникации между различными сторонами, а также осознать фун-даментальную роль КСР в вовлечении широкого круга игроков и обеспечении региональной динамики.

Институциональные и индивидуальные участники этого процесса опираются на привычные, выработан-ные практикой паттерны поведения, пересмотр которых требует коллективных усилий и ответственности [Nonaka et al., 2000]. Если, как отмечает Ж. Симондон [Neves, 2011], индивид испытывает постоянное давление непрерывных перемен, облегчить этот прессинг могут коллективные действия и методы, которые отличаются от применяемых сегодня и предполагают разъяснение сути происходящего, демонстрацию выгод и поиск широкого консенсуса.

На фоне борьбы с пандемией COVID-19 особый ин-терес вызывают достижения биомедицины. Ноу-хау и знания создаются в ходе централизованно финансируе-мой инновационной деятельности государственных ис-следовательских лабораторий. Созданные в них знания запускают «добродетельный круг» разработки рыноч-ных продуктов, как правило, через механизм старта. В случае успеха их покупают крупные фармацев-тические компании, часто иностранные. Фактически так выглядит французская модель, однако, поскольку создание знаний оплачивается из налогов граждан, возникает вопрос: можно ли считать финансируемые государством наукоемкие исследования (или, по крайней мере, их результаты) общественным благом, подпадают ли они под общеийное определение этой концепции [Dou et al., 2020]? Значение этого вопроса обусловлено тем, что при положительном ответе на него маркетинговая модель потребует корректировки [Holloway, Herder, 2019], весьма актуальной в случае создания вакцины против COVID-19.

Примеры реализации

Гражданское общество совместно с региональными органами власти или без них все активнее участву-ет в создании инноваций и соответствующих инсти-тутов. Успех проектов определяется прежде всего их реализуемостью с точки зрения локального потенци-ала и знаний, а также наличия широкой поддержки. Проиллюстрируем этот тезис тремя примерами.

Общественная солнечная электростанция Люк-сюр-Од

Люк-сюр-Од — маленький городок на юго-западе Франции, в рамках программы территориального раз-вития которого произошло весьма важное событие. На протяжении почти 10 лет изучалась возможность строительства парка фотоэлектрических систем в ле-систой местности к северу от Люк-сюр-Од, однако из множества представленных проектов ни один так и не был утвержден. Из предположения, что идея, интересная предпринимателям, может оказаться выгодной и для местного сообщества, родился проект обществен-ной солнечной электростанции, функционирующей по принципам «энергетической устойчивости», практиче-ски осуществимой и экономически выгодной [13]. В итоге 2018 г. в Оде была построена фотоэлектрическая станция 1,2 Soleil, финансируемая и управляемая местными жителями. Это первая общественная солнечная электростанция во Франции, построенная на основе краудфандинга: средства в ее строительство вложили 286 жителей Люк-сюр-Од и окрестностей. Станция бу-дет производить 320 тыс. кВт·ч электроэнергии в год, т. е. ровно столько, сколько жители города потребляют в настоящее время (без учета отопления) [Rollot, 2018]. Таким образом, жители собственными усилиями добились энергетической автономии. Мэр, на протяжении восьми лет курировавший проект, пояснял:

В течение нескольких месяцев 2018 г. фотоэлектриче-ская станция Люк-сюр-Од, расположенная рядом с Лиму, произвела энергию при финансовом участии жителей, которые стали акционерами. Объект посетил президент региона, чтобы приветствовать первый муниципальный партнерский фотоэлектрический парк во Франции. Мы хотели, чтобы проект удовлетворил потребности городе в электричестве и при этом сохранял добавленную стоимость благодаря акционерному участию горожан [14].

Успех проекта подтверждает все описанные ранее аспекты территориального развития: общее пред-ставление о целях и задачах, взаимопомощь, последо-вательные действия, участие местных органов власти и финансовая помощь местных жителей обеспечили консенсус. Этот пример свидетельствует также о наличии технических решений, которые могут быть успешно реализованы при достаточной воле на местном уровне.

Территориальные полюсы экономического развития

Аналогично кластерам конкурентоспособности, ко-торые создаются во Франции с 2005 г., концепция

13 Режим доступа: https://www.luc-sur-aude.fr/projets/parc-photovoltaire/, дата обращения 12.02.2020.
14 Режим доступа: https://bfnbusiness.bfmtv.com/entreprise/comment-ce-village-occitan-a-finance-sa-propre-centrale-solaire-1468552.html, дата обращения 07.04.2020.
«территориальных полос экономического развития» (ТПЭР) (territorial poles for economic development) интегрирует несколько идей. Согласно определению Лаборатории социальной и солидарной экономики (Le Labo de l'économie sociale et solidaire, ESS) 15 ТПЭР представляет собой совокупность объединенных общей территорией инициатив, компаний и сетей социальной и солидарной экономики, в которых участвуют менеджеры социальных малых и средних предприятий, местные органы власти, научные центры и учебные организации. Вместе они на постоянной основе реализуют общую стратегию сотрудничества и взаимопомощи для поддержки локальных инновационных проектов устойчивого развития [Matruy, Poisat, 2014].

Проекты территориального развития среди прочего предполагают создание инициатив на основе:
• публичных дебатов и совместного творчества различных игроков [Habermas, 1978];
• коллективной разведки [Heurgon, 2006];
• мобилизации всех заинтересованных сторон, включая университет [Goujon et al., 2011, Dou, 2016];
• сотрудничества с учебными заведениями.

Таким образом, помимо всевозможных планов и проектов, зачастую виртуальных, для получения реальных результатов необходимы мотивация игроков, аргументированное обсуждение инициатив и активное участие гражданского общества.

Опыт французского региона Вар
Регион Прованс — Альпы — Лазурный берег объединяет несколько департаментов, в том числе Вар, расположенный между агломерацией Марселя и пригородом Ниццы София-Антиполис. Окруженному двумя крупными центрами, на долю которых приходится значительная часть всех ресурсов региона, Вару пришлось создавать собственную стратегию развития. Наряду с этим следовало учитывать два обстоятельства: усилении роли гражданского общества и наличие в департаменте территорий, обладающих социальной, культурной, экономической и географической спецификой. Так, в пространственном отношении рассматриваемую территорию можно пересечь на машине за 20 минут. Глубокий анализ экономических, культурных и социальных аспектов позволил поделить Вар на гомогенные кластеры. В результате многочисленных опросов, исследований, сбора данных Национального института статистики и экономических исследований (L’Institut national de la statistique et des études économiques, INSEE) и консультаций с заинтересованными муниципалитетами выделены восемь районов. С новым территориальным делением согласились мэры 153 муниципалитетов Вара, представляющие весь политический спектр. В отличие от ориентированных на метрополии департаментов Приморские Альпы и Буш-до-Рон Вар избрал путь сбалансированного территориального развития. В департаменте определены следующие районы («опорные пункты»), их роли и сферы специализации:

• Эр-Драсенуз — городской экономический и природный центр;
• Кёр-до-Вар — природа и развитие;
• Файенс — горные деревни и зеленый туризм;
• залив Сен-Тропе — международный туризм;
• От-Вар-Вердон — природа, экскаватор и конкурентоспособность;
• Средиземноморский Прованс — мегаполис, конкурентоспособность и море;
• Зеленый Прованс — историческое наследие и развитие;
• Вар-Эстерель — экономический динамизм и живое наследие.

Анализ динамики этих территорий позволил сформировать концепцию развития на основе трехлетних контрактов проектов, разработанных для каждой из них и поддержанных всеми заинтересованными сторонами. Предусматриваются проекты трех типов:
• локальные инициативы (услуги, оборудование, новые виды деятельности);
• структурные проекты, реализуемые совместно с соседними территориями (например, широкополосный доступ в интернет, расширение физической мобильности и др.);
• флагманские проекты по укреплению репутации, улучшению имиджа и повышению привлекательности территории.

В каждом случае целесообразны тот или иной формат государственно-частного партнерства и широкое вовлечение инновационного потенциала гражданского общества на конкурсной основе. В частности, речь идет о таких направлениях развития, как туризм, внедрение новых концепций экономических зон, создание открытых рабочих пространств, продвижение местных брендов и т. д. В случае необходимости участия представителей гражданского общества, определяемые на конкурсной основе. Они предполагают повышение эффективности и достижение общественного консенсуса, инновационной, носящей по жильям людям и д. д.

Итак, можно выделить два источника программ территориального уровня: проекты, выдигемые политиками исходя из потенциала территории или нацеленные на развитие инфраструктуры, и инициативы гражданского общества, определяемые на конкурсной основе. Они предполагают повышение эффективности и достижение общественного консенсуса, инновационной, носящей по жильям людям и д. д.

• режим доступа: http://www.lelabo-ess.org, дата обращения 19.05.2020.
альной обсерватории, которая оценивает поступающие инициативы; вовлеченность населения стимулируется с помощью различных услуг, а местная экономика получает подпитку в виде более интенсивных контактов и коммуникации.

Описанные территориальные процессы происходят на фоне самостоятельного развития гражданского общества и, что не менее важно, бизнеса, функционирующих независимо от органов власти или таких институтов, как торгово-промышленные палаты. Так, по инициативе «снизу» был создан бизнес-парламент Вара (Var Business Parliament), который обеспечивает рассмотрение и принятие важных решений силами не только политиков, но и местных жителей. Будучи первым в своем роде во всей Франции, он финансируется за счет взносов и выделяет множество идей, проектов и инициатив. Процессируем блог этой организации:

Почти 400 представителей делового мира департамента Вара приняли участие в пленарной сессии бизнес-парламента. На повестке дня — оценка восьми проектов в области морской экономики, циркулярной экономики и продвижения территориальных брендов.16

Перед нами наглядный пример востребованной совместной аналитической работы, по итогам обсуждения которой руководители комитетов представили на голосование ряд предложений. Роль бизнес-парламента детально раскрыта в блоге Патрика Хайнца (Patrick Heintz):

Экономическую ткань нашей территории образуют почти 60 тыс. компаний, обладающих богатым опытом, воображением и ноу-хау и способных внести существенный вклад в улучшение нашей экономической среды в случае совместной разработки стратегий, активного сотрудничества и взаимопомощи, обмена инновациями, услугами, ресурсами, инструментами и контактами. Бизнес-парламент Вара задуман в качестве площадки для такого взаимодействия, места выработки новых отношений и требований для представителей делового мира, желающих быть услышанными17.

Заключение

Для динамичного территориального развития одного лишь методов и инструментов КСР недостаточно. Требуется активная мобилизация местных игроков, участие которых обеспечивает позитивное отношение всего местного населения. В результате сокращаются временные параметры проектов, что позволяет избежать задержек при их долгосрочной реализации. Важными инструментами остаются также синергия между участниками экономической деятельности, взаимодополнимость навыков и консенсус. Специалисты и исследова
tели КР накопили значительный объем теоретических знаний методологического характера. Овладеть подобными знаниями одновременно невозможно, это требует множества циклов «чтения, наблюдения, прослушивания и осмысления» [Yun et al., 2020]. Для того чтобы проникнуть в суть той или иной проблемы и продвинуться в ее понимании, необходимо удостовериться в точности своих представлений [там же].

Конечная цель состоит в том, чтобы изменить менталитет и, опираясь на психологический инструментарий, побудить заинтересованные стороны скорректировать ментальные установки, которые блокируют развитие. Так, при проектировании территориального развития гуманитарное знание представляет не меньшую значимость, чем сугубо технологические образования. Анализ истории и местной культуры может служить инструментом мобилизации энергии, необходоимой в различных ситуациях, например в ходе операций НАТО [Yankov, 2019], для стимулирования развития экономики [Kafka et al., 2020], туризма [Alazaizeh et al., 2019] и даже отдельных организаций [Hashemi, 2016].

Наконец, заинтересованное в территорильном развитии гражданское общество нуждается в партисипаторских процедурах подготовки соответствующих планов и проектов, мониторинга их реализации, анализа и оценки достигнутых результатов. Традиционные пятилетние выборные механизмы (в частности, в некоторых регионах современной Франции) больше не удовлетворяют запросов местных жителей на участие в разработке политики или исправление допущенных ошибок. Мир развивается быстрее электоральных циклов, что важно учитывать и не бояться делегирования полномочий в тех случаях, когда оно оправдано.

Электоральные циклы определяются склонностью избирателей забывать о прошлом и фокусироваться на новейших достижениях. Недавние события представляются более важными в силу большего объема доступных сведений о них. Актуальную информацию считают релевантной для предсказания будущего, более удобствами и ущербами для демократии и дополнительно подкрепляют описанные выше политические поведение. Указанные тенденции чреваты падением доверия к избирательным циклам, что важно учитывать и не бояться делегирования полномочий в тех случаях, когда оно оправдано.

Библиография

Ackerman P.L. (1988) Determinants of individual differences during skill acquisition: Cognitive abilities and information processing // Journal of Experimental Psychology: General. Vol. 117. № 3. P. 288–318.

Alazaizeh M.M., Jamaliah M.M., Mgonja J.T., Ababneh A. (2019) Tour guide performance and sustainable visitor behavior at cultural heritage sites // Journal of Sustainable Tourism. Vol. 27. № 11. P. 1708–1724.

*Режим доступа: [https://www.var.cci.fr/content/le-parlement-varois-des-entreprises-les-commissions](https://www.var.cci.fr/content/le-parlement-varois-des-entreprises-les-commissions), дата обращения: 11.03.2020.*

*Режим доступа: [https://www.var.cci.fr/content/le-parlement-varois-des-entreprises-les-commissions](https://www.var.cci.fr/content/le-parlement-varois-des-entreprises-les-commissions), дата обращения: 09.02.2020.*
Yun L., Zherui Y., Na G., Liang L. (2020) Situation Description Is an Important Part of Competitive Intelligence // American Journal of Information Science and Technology. Vol. 4. № 2. P. 25–29.

Revel C. (2015) Référentiel et notions clefs de l’Intelligence Economique. Rapport de la Délégation Interministérielle à l’Intelligence Economique. Paris: CDSE. Режим доступа: https://condette.wordpress.com/2015/06/27/referentiel-et-notions-clefs-de-lintelligence-economique/, дата обращения 12.04.2020.

Nonaka I., Toyama R., Konno N. (2000) SECI, Ba and leadership: A unified model of dynamic knowledge creation // Long Range Planning. Vol. 33. № 1. P. 5–34.

Simondon G. (1958). Du mode d’existence des objets techniques. Paris: Aubier-Montaigne.

Ostrom E. (2012) La politique verte doit être impulsée de la base // Les Echos. 12.06.2012. Режим доступа: http://archives.lesechos.fr/2012/06/12/cercle_47861.htm, дата обращения 19.01.2020.

Loiseau E., Saiikku L., Antikainen R., Droste N., Hansjürgens B., Pitkänen K., Leskinnen P., Kuikman P., Thomsen M. (2016) Green economy and related concepts: An overview // Journal of Cleaner Production. № 139. P. 361–371.

Kafka K.I., Kostis P.C., Petrakis P.E. (2020) Why Coevolution of Culture and Institutions Matters for Economic Development and Growth? // Perspectives on Economic Development — Public Policy, Culture, and Economic Development / Eds. R.M. Yonk, V. Bobek. Chapter I. London: IntechOpen. Режим доступа: https://cdn.intechopen.com/pdfs/70618.pdf, дата обращения 25.03.2020.

Major D.A., Kozlowsk S.W. (1997) Newcomer information seeking: Individual and contextual influences // International Journal of Selection and Assessment. Vol. 5. № 1. P. 16–28.

Madureira L., Castelli M., Popović A. (2019) Design Thinking: The New Mindset for Competitive Intelligence? Impacts on the Competitive Intelligence Model. Paper presented at the 19th Portuguese Association of Information Systems Conference "Digital Disruption: Living between Data Science, IoT and ... People", 11–12 October, Lisboa, Portugal. Режим доступа: https://aisel.aisnet.org/capsi2019/26/, дата обращения 12.04.2020.

Micheli P., Wilner S.J., Bhatti S.H., Mura M., Beverland, M.B., (2019) Doing design thinking: Conceptual review, synthesis, and research agenda // Journal of Product Innovation Management. Vol. 36. № 2. P. 124–148.

Lynch M.J., Stretesky P.B. (2017) Social Structure and Sociobiology: A Radical-Political Economic Reinterpretation // Journal of Theoretical and Philosophical Criminology. Vol. 9. № 1. P. 68–83.

Loisier F. (2019) Human intelligence in different operations // Science. Business. Society. Vol. 4. № 2. P . 77–79.

Kyrou A., Rumpala Y. (2019) Experiencing the collapsoplasticity of science-fiction // Multitudes. Vol. 3. P. 104–112.

Krugov A., Rumpula Y. (2019) Experiencing the collapsoplasticity of science-fiction // Multitudes. Vol. 3. P. 104–112.

Kafka K.I., Kostis P.C., Petrakis P.E. (2020) Why Coevolution of Culture and Institutions Matters for Economic Development and Growth? // Perspectives on Economic Development — Public Policy, Culture, and Economic Development / Eds. R.M. Yonk, V. Bobek. Chapter I. London: IntechOpen. Режим доступа: https://cdn.intechopen.com/pdfs/70618.pdf, дата обращения 25.03.2020.

Krugov A., Rumpula Y. (2019) Experiencing the collapsoplasticity of science-fiction // Multitudes. Vol. 3. P. 104–112.

Krugov A., Rumpula Y. (2019) Experiencing the collapsoplasticity of science-fiction // Multitudes. Vol. 3. P. 104–112.

Krugov A., Rumpula Y. (2019) Experiencing the collapsoplasticity of science-fiction // Multitudes. Vol. 3. P. 104–112.